ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

APROB,
Foghiș Adrian
Director executiv

STUDIU DE OPORTUNITATE
pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară Transregio

CAPITOLUL I. DATE GENERALE 2
I.1. Consideraţii generale 2
I.2. Cadrul legal 3
I.3. Obiectul si Scopul studiului de oportunitate 5
CAPITOLUL II. IDENTIFICAREA SERVICIILOR ŞI ACTIVITĂŢILOR, A ARIEI TERITORIALE ŞI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ 6
II.1. Identificarea serviciilor şi activităţilor 6
II.2. Identificarea ariei teritoriale 7
II.3. Descrierea sistemului de transport public local 8
A. Reţeaua de transport public cu tramvaiul 8
B. Transportul public local cu autobuzul 11
C. Utilizarea sistemelor inteligente de transport 16
D. Transportul public în cadrul politicii de mobilitate urbană durabilă 20
1. Grad de accesibilitate 20
2. Cererea de Transport 21
3. Repartizarea călătorilor de reţeaua de transport public local 21
CAPITOLUL III. SITUAŢIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI 22
CAPITOLUL IV. MOTIVELE DE ORDIN JURIDIC, ECONOMICO-FINANCIAR, SOCIAL ŞI DE MEDIU CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII 31
IV.1. Motivarea juridică, economico – financiară, socială şi pentru protecţia mediului 31
IV.1.1 Motivarea juridică 31
IV.1.2 Motivarea economico – financiară, socială şi pentru protecţia mediului 33
IV.2 Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitara de utilităţi publice pentru serviciul de transport public local (A.D.I. Transregio) 38
IV.3 Operatorul Regional (OR) 40
IV.4 Delegarea gestiunii serviciului de Transport Public Local 41
CAPITOLUL V. INVESTIŢIILE CONSIDERATE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂŢIREA CALITATIVĂ ŞI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL PRIN CURSE REGULATE 49
CAPITOLUL VI. DURATA ŞI VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE . 51
CONCLUZII 53

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email:
aditransregio@gmail.com

CAPITOLUL I. DATE GENERALE

I.1. Consideraţii generale

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică şi cuprinde totalitatea acţiunilor şi activităţilor de utilitate publică şi de interes economic şi social general desfăşurate la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităţilor administraţiei publice locale.

Având în vedere faptul că acest domeniu face parte din categoria serviciilor de utilitate publică (potrivit art. 3 din Legea nr. 51/2006) acesta prezintă o serie de particularități, după cum urmează:

a) are un caracter economico-social;

b) răspunde unor cerinţe şi necesităţi de interes şi utilitate publică;

c) are caracter tehnico-edilitar;

d) are caracter permanent şi regim de funcţionare continuu;

e) regimul de funcţionare poate avea caracteristici de monopol;

f) presupune existenţa unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;

g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orăşeneşti, municipale sau judeţene;

h) este în responsabilitatea autorităţilor administraţiei publice locale;

i) este organizat pe principii economice şi de eficienţă în condiţii care să le permită să îşi îndeplinească misiunile şi obligaţiile specifice de serviciu public;

j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale administraţiei publice locale;

k) este furnizat/prestat pe baza principiului "beneficiarul plăteşte";

l) recuperarea costurilor de exploatare şi de investiţie se face prin preţuri şi tarife sau taxe şi, după caz, din alocaţii bugetare.

Pornind de la aceste particularități, legea specială în această materie (Legea nr. 92/2007 privind transportul public local) instituie în sarcina autorităţior publice locale o dublă obligaţie:

1. Să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze şi să controleze prestarea serviciilor de transport public desfăşurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, precum şi să înfiinţeze societăţi de transport public dacă acestea nu există.
2. Să stabilească şi să aplice strategia pe termen mediu şi lung pentru extinderea, dezvoltarea şi modernizarea serviciilor de transport public local.

Totodată acelaşi act normativ, prin trimitere la prevederile art. 10 din Legea nr. 51/2006, lasă la latitudinea autorităților publice locale posibilitatea de a se asocia în cadrul asociațiilor de dezvoltare intrecomunitare în vederea gestionării în comun a serviciului public de transport prin curse regulate.

Având în vedere aceste considerente, în cursul anului 2013, a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio în vederea gestionării în comun a servicului public de transport prin curse regulate pe raza teritorial-administrativă a municipiului Oradea, comunei Borş şi comunei Sînmartin.

Astfel, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio a delegat serviciul public de transport prin curse regulate operatorului regional Oradea Transport Local SA, pentru o perioada de 6 ani începând cu data de 01.01.2014.

Ulterior, ca urmare a modificării prevederilor Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, necesității asigurării respectării prevederilor Regulamentului CE 1370/2007 respectiv a cerințelor impuse pentru încheierea contractelor de finanțare în cadrul liniilor de finanțare nerambursabilă disponibile în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, a fost demarată prezenta procedură de atribuire a contractului de delegare al serviciului public de transport prin curse regulate.

I.2. Cadrul legal

Materia serviciului de transport public prin curse regulate beneficiază atât de o reglementare specială, care se aplică cu întâietate, cât şi de o reglementare generală, de drept comun, aplicabilă serviciilor de utilități publice şi transportului rutier.

În categoria reglementărilor speciale intră în primul rând Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007, act normativ care fixează normele directoare în ceea ce priveşte serviciul public de transport persoane şi care se aplică direct în legislatiile naționale respectiv Legea nr. 92/2007 privind transportul public local,

care definiteşte toate categoriile de transport public local de persoane, stabileşte competenţele în organizarea, coordonarea şi supravegherea executării serviciului public de transport prin curse regulate.

În ceea ce priveşte legislaţia de drept comun aceasta este asigurată, în principal, de OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere respectiv de Legea nr. 51/2006 serviciile comunitare de utilităţi publice, act normativ care stabileşte principiile şi direcţiile de organizare şi atribuire a serviciilor publice .

Prin urmare, într-o enumerare care nu are un caracter exhaustiv, reglementarea serviciului de transport public prin curse regulate este asigurată prin:

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar şi rutier de călători şi de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 şi nr. 1107/70 ale Consiliului;
- Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European şi al Comisiei de stabilire a unor norme comune privind condiţiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupaţiei de operator de transport rutier;
- Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier şi pentru interfeţele cu alte moduri de transport
- Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante şi eficiente din punct de vedere energetic
- Standardul EN 13816 pentru Transporturi – Logistică şi Servicii – Transporturi Publice de Pasageri – definirea, urmărirea şi măsurarea calităţii serviciilor
- Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007;
- Ordin al Ministrului internelor si Reformei Administrative nr. 353/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007;
- Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006;
- Ordonanţă nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- Ordonanţă nr. 19/1997 privind transporturile;
- Ordonanţă nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier şi pentru realizarea interfeţelor cu alte moduri de transport;

- Ordin nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local şi a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 206/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de autorizare a autorităţilor de autorizare pentru serviciile de transport public local;
- Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane;

I.3. Obiectul si Scopul studiului de oportunitate

Inițial, prin prevederile Ordinului nr. 263/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, a fost stabillită structura Studiului de oportunitate care cuprindea următoarele elemente:

a) descrierea şi identificarea serviciului, a ariei teritoriale şi a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;

b) situaţia economico-financiară actuală a serviciului şi starea tehnică a sistemului aferent acestuia;

c) investiţiile necesare pentru modernizarea, îmbunătăţirea calitativă şi cantitativă, precum şi a condiţiilor sociale şi de mediu şi extinderea serviciului;

d) motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică delegarea gestiunii;

e) nivelul minim al redevenţei, după caz;

f) durata estimată a contractului de delegare.

În condițiile în care Ordinul nr. 263/2006 a fost abrogat prin Ordinul nr. 140/2017 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, fără a face vreo referire la studiul de oportunitate, singurele prevederi care mai pot fi avute în vedere sunt cele din Legea nr. 51/2006, care prin dispozițiile art. 22 alin. (3) stabilesc că "Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, ***în baza unui studiu de***

oportunitate, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice. "

Prin urmare obiectul studiului de oportunitate are în vedere analiza stării actuale a serviciului în vederea fundamentării necesității și oportunităţii delegării gestiunii acestuia, pornind de la:

- Programul de transport executat în prezent;
- Baza materială cu care operatorul execută programul de transport;
- Îndeplinirea indicatorilor de performanță ai serviciului stabiliți prin contractul de delegare aflat în executare;
- Investițiile realizate pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă şi cantitativă a serviciului.

În ceea ce privește scopul prezentului studiu de oportunitate, acesta vizează:

- ❖ Dimensionarea tehnică a operatorului de transport;
- ❖ Identificarea investițiilor necesare;
- ❖ Stabilirea duratei contractului de delegare avand în vedere amortizarea investițiilor;
- ❖ Identificarea unui criteriu de calcul al compensației datorate operatorului de transport.

CAPITOLUL II. IDENTIFICAREA SERVICIILOR ŞI ACTIVITĂŢILOR, A ARIEI TERITORIALE ŞI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

II.1. Identificarea serviciilor şi activităţilor

Transportul rutier public de persoane prin servicii regulate efectuat în limitele unei asociaţii de dezvoltare intercomunitare având ca obiect transportul rutier public de persoane, este definit ca transport rutier local de persoane în conformitate cu art. 3 pct. 48 din O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere. Traseele organizate în cadrul unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară sunt considerate trasee locale în conformitate cu prevederile art. 3 pct. 38 din O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea 51/2006 privind serviciiile comunitare de utilităţi publice „Autorităţile administraţiei publice locale au competenţă exclusivă, în condiţiile legii, în tot ceea ce priveşte înfiinţarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea şi controlul funcţionării serviciilor de utilităţi publice, precum şi în ceea ce priveşte crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea şi exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilităţi publice."

În acest sens, serviciile de transport public local fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică şi cuprind totalitatea acţiunilor şi activităţilor de utilitate publică şi de interes economic şi social general desfăşurate la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităţilor administraţiei publice locale, în scopul asigurării transportului public local, precum şi a transportului public judeţean de persoane.

Din punct de vedere al organizării, conform legii 92/2007 privind transportul public local, serviciul de transport public local trebuie să asigure cerinţele de deplasare a cetăţenilor în interiorul comunei, oraşului/municipiului, asociaţiei de dezvoltare intercomunitare sau judeţului, în funcţie de cererea de transport şi de capacitatea disponibilă şi în conformitate cu următoarele obiective:

a) asigurarea competiţiei dintre operatori şi deschiderea pieţei;

b) creşterea calităţii şi eficienţei serviciului de transport public local de persoane;

c) asigurarea transparenţei în ceea ce priveşte delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane şi stabilirea tarifelor;

d) creşterea siguranţei în exploatare şi asigurarea continuităţii serviciului de transport public local de persoane.

II.2. Identificarea ariei teritoriale

În prezent, serviciul de transportul public local prin curse regulate la nivelul Municipiului Oradea, comunei Sînmartin şi comunei Borş este organizat prin intermediul Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară Transregio.

Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară Transregio a fost constituită la data de 13.03.2012 având ca scop înfiinţarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea şi gestionarea în comun a serviciului de transport public local prin servicii regulate din cadrul asociaţiei, pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre, în conformitate cu prevederile Legii

serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006 şi a principiilor descentralizării şi a autonomiei locale.

Membrii Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară Transregio sunt:

1. Municipiul Oradea 222.193 locuitori
2. Comuna Borş 4.000 locuitori
3. Comuna Sînmartin 11.071 locuitori

Din totalul de 237.264 locuitori din arealul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, 95% dintre aceştia locuiesc în Oradea, municipiul având rol de centru polarizator al regiunii din punct de vedere al impactului economic, social şi cultural.

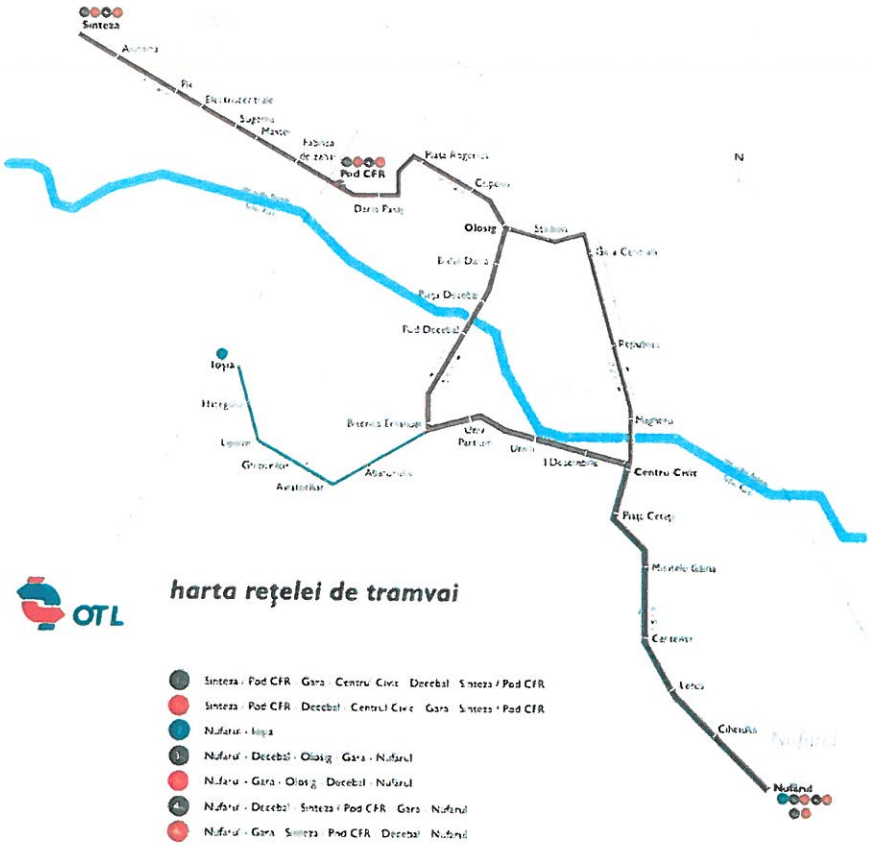
Contractul de delegare a serviciului de transport public a fost atribuit la finalul anului 2013, prin delegare directă, operatorului regional S.C. Oradea Transport Local S.A., pe o perioadă de 6 ani în cazul serviciului de transport public prin curse regulate cu autobuze şi pe o perioadă de 10 ani, în cazul serviciului de transport public prin curse regulate cu tramvaie.

II.3. Descrierea sistemului de transport public local

Transportul public local prin curse regulate în cadrul unităților administrativ-teritoriale asociate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio se efectuează de către S.C. Oradea Transport Local S.A. în baza contractului de delegare nr. 232/29.12.2013, încheiat în urma parcurgerii etapelor specifice procedurii de atribuire directă.

A. Rețeaua de transport public cu tramvaiul

Rețeaua actuală de transport cu tramvaiul are o lungime totală de 38,9 km cale simplă, care formează un inel în jurul zonei centrale a oraşului şi trei linii radiale prin care se asigură legătura cu zonele industriale şi marile cartiere rezidenţiale.



Harta rețelei de transport public cu tramvaiul la nivelul Municipiului Oradea

Circulaţia tramvaielor este organizată pe 7 linii cu lungimea totală de 114,1 km, transportul călătorilor fiind efectuat cu un parc maxim circulant în orele de vârf de 37 tramvaie. Tramvaiele motoare au executat în anul 2017 un parcurs de 1.899,3 mii km, față de 1.952.6 mii km, în anul 2016. Numărul călătorilor transportaţi cu tramvaiele în această perioadă a fost de 2.990 mii călători.

Liniile, pe care circulă tramvaiele sunt linii cu ecartament normal 1.435 mm, cu o suprastructură în următoarele variante:

a) şină cu canal (Phoenix) TV 60, 65 pe traverse de beton sau lemn;

b) şină cu canal TV 60, 65 pe dală de beton;

c) şină CF tip 40 pe traverse beton T13 sau lemn;

d) şină tip Omega pe panouri de beton prefabricat tip EPS.

Parcul de tramvaie are următoarea structură:

Nr. crt.	Tipul	Model	An fabricaţie	Parc inventar în anul 2017	Coeficient de utilizare realizat

					în anul 2017
1.	TATRA	T4D -Vagon motor)	1976 -1982	46	58,45
2.	TATRA	B4D -Vagon remorcă	1976 -1982	45	58,36
3.	TATRA	KT4D (Articulat)	1982 -1988	10	55,32
4.	SIEMENS	ULF (Articulat)	2008	10	47,07



Tramvai TATRA T4D



Tramvai TATRA tip KT4D



Siemens - ULF la cap linie Nufărul

Din tabelul de mai sus se poate vedea că tramvaiele Siemens au fost mai puţin utilizate pe tot parcursul zilei, (in afara orelor de vârf au fost retrase) realizând un coeficient de utilizare de 47,07. Cuplajul de vagoane Tatra T4D (vagon motor) + B4D (vagon remorcă) are cea mai mare capacitate de transport (de până la 300 de călători) şi a fost utilizat frecvent în orele de vârf iar după orele de vârf, din considerente economice, au fost retrase la depou. În structura parcului

circulant s-au inclus preponderent tramvaiele Tatra KT4D cu capacitatea de transport mai mică decât celelalte tipuri de tramvaie. Totodată, după orele de vârf din zilele lucrătoare pe relaţia Pod CFR – Sinteza a circulat doar vagonul motor cu dublă cabină, astfel încât tramvaiele aflate în circulaţie pe liniile 1R şi 1N se întorc la Pod CFR, realizând o eficientizare a utilizării capacităţii de transport a acestora.

În ceea ce priveşte infrastructura liniilor de tramvai, aproximativ 75 - 80% prezintă o stare mecanică de uzură acceptabilă. Cu toate acestea, au fost identificate mai multe zone de maximă importanţă care necesită o reabilitare urgentă, precum: zona "Sinteza", traversarea "Turnul de Apă" pe str.Coposu si intersecţia Primăriei-Aradului-Decebal.

Acest proces de reabilitare a infrastructurii liniilor de tramvai are un caracter multianual. Astfel, în ultimii ani, au fost reabilitate următoarele tronsoane aferente infrastructurii respective: zona "Cap linie curba Ioşia", zona "Curba Avântul", zona Depou, cap linie curba „zona de Vest-Pod CFR", tronson str.Aviatorilor-str. Calea Aradului şi str. Independenţei tronson Parcul 1 Decembrie - Primărie.

B. Transportul public local cu autobuzul

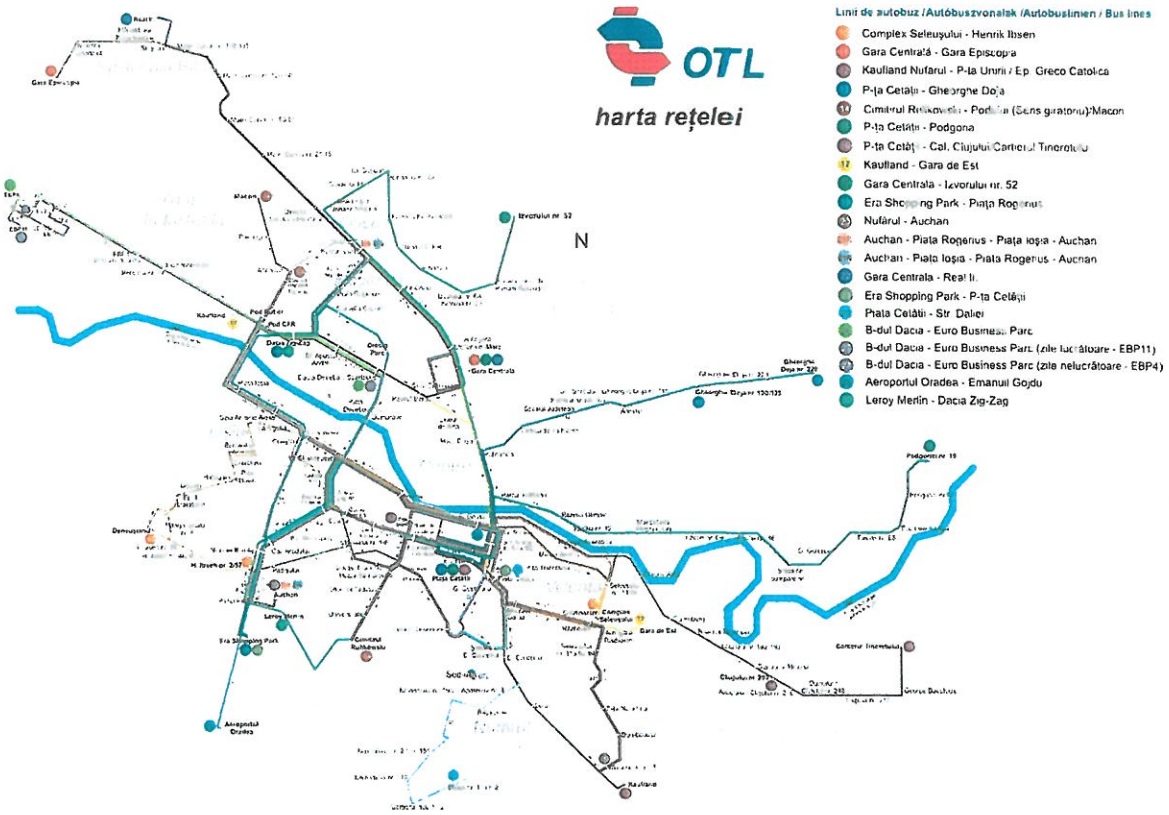
Sistemul de transport public local cu autobuzele completează reţeaua de transport cu tramvaiele care acoperă şi deserveşte zona centrală cu o densitate mai mare a populaţiei şi prin dispunerea teritorială a traseelor de autobuz se asigură transportul cetăţenilor din zonele mărginaşe spre zona centrală.

Reţeaua de transport cu autobuzul cuprinde 19 trasee urbane, cu o lungime de 264,2 km, şi 6 trasee metropolitane (care fac legătura între Municipiul Oradea şi comunele Borş şi Sînmartin), cu o lungime de 118,1 km.

Având în vedere capacitatea de transport şi numărul de călători transportaţi, putem considera liniile de transport urban după cum urmează:

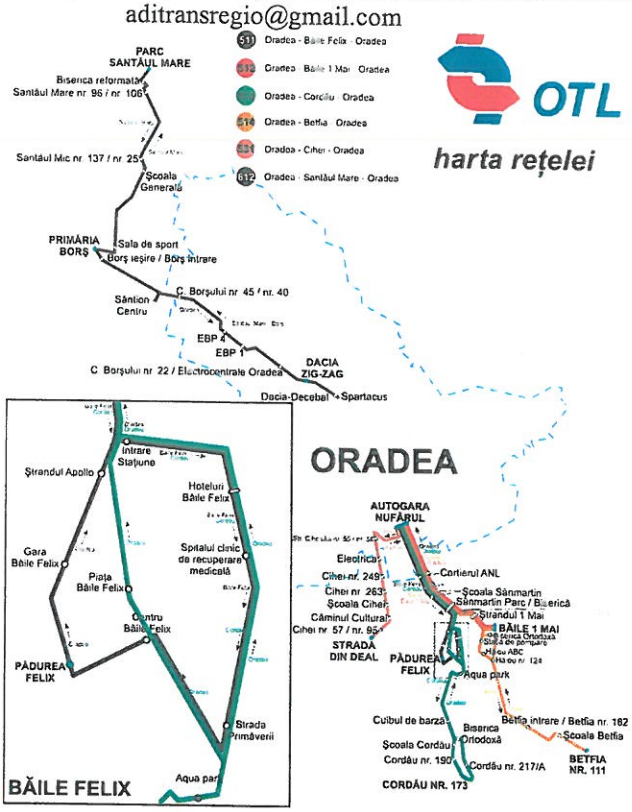
- linii principale: liniile 10, 11, 12, 14, 16, 17,
- linii în parcul industrial I: 26, 27;
- linie la Aeroportul Internaţional Oradea: 28;
- linii secundare: 13, 15, 18, 19, 20, 21N, 21R, 22, 23 şi 25, care vin să completeze reţeaua existentă, aducând un plus de calitate pe unele artere şi zone ale oraşului şi care

preiau sarcina de transport spre marile centre comerciale a angajaţilor şi clienţilor acestora;



Harta rețelei de transport public local cu autobuzul la nivelul Municipiului Oradea

- Linii metropolitane pe următoarele rute: Oradea - Băile Felix, Oradea – Băile 1 Mai, Oradea – Cordău, Oradea – Betfia, Oradea – Cihei şi Oradea - Borş – Santăul Mare (rezultate în urma delegării serviciului de transport public local prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio, începând cu anul 2014).



Harta rețelei de transport public local la nivelul comunelor Borș și Sînmartin

În cursul anului 2017, autobuzele au executat un parcurs de 3.996,02 mii km, în scădere față de anul 2016, când au fost executați un număr de 4.088,3 mii km. În ceea ce privește numărul călătorilor transportați cu autobuzele în această perioadă, acesta a fost de 1.718 mii călători.

Parcul de autobuze are următoarea structură:

Nr. crt.	Tip autobuz	Parc inventar la data de 31.12.2017	Coeficient de utilizare realizat în anul 2017
1.	Rocar U 207 8 m	1	1,04
2.	Rocar U 412 12 m	4	12,92
3.	Renault VI 12 m	2	8,92
4.	Mercedes CONECTO 12 m	20	69,97
5.	Mercedes 0345 SA 12 m	9	64,20
6.	Volvo Alfa Localo 12 m	12	78,31
7.	Solaris 12 m	10	84,88
8.	MAN articulat 18 m	3	24,47

9.	Karsan Jest	5	90,36
10.	Mercedes 0405 artic.	1	37,81
11.	Isuzu Novo Citi	7	94,05
12.	Microbuz Iveco	1	98,36
13.	Microbuz Ford	1	33,15
14.	Volvo Vest	14	61,57
TOTAL		**90**	**63,30**

Referitor la coeficientul de utilizare a autobuzelor, acesta este direct influenţat de starea tehnică în circulaţie şi implicit de vechimea acestora. În acest sens, autobuzele mai noi (modelul Solaris, Volvo, Mercedes, Karsan Jest şi Isuzu) au fost cele mai utilizate, în timp ce autobuzele mai vechi, de tip Liaz sau Rocar U207 (cu cel mai mare consum de carburant şi aflate într-o stare tehnică necorespunzătoare) nu au fost aproape deloc utilizate, fiind progresiv retrase din circulaţie în vederea casării (la sfârşitul anului 2017 a rămas activ doar 1 autobuz de tip Rocar U2007).

În ceea ce priveşte parcursul efectuat în anul 2017, autobuzele au executat un număr de 3.996.026 km, repartizaţi conform celor de mai jos:

- Pe traseele urbane de curse regulate şi pe traseele care au înlocuit tramvaiele s-au executat 3.202.931 km,
- Pe traseele aferente comunelor Borş şi Sînmartin, s-a executat un parcurs de 701.816 km,



Autobuz Volvo Alfa Localo



Autobuz Solaris

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com



Autobuz Isuzu

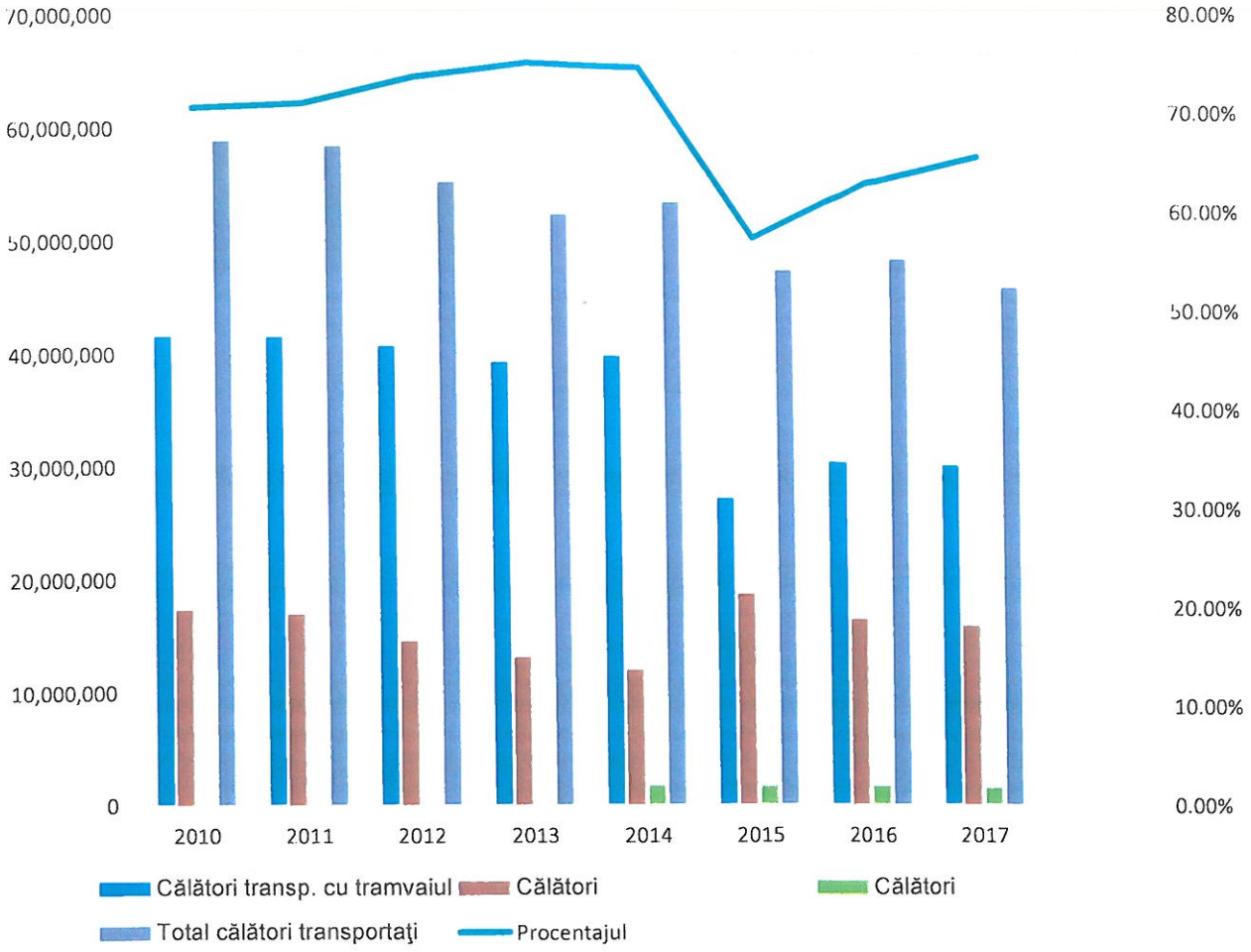


Autobuz Karsan

Tabel: Evoluția indicatorului - călători transportați - în perioada 2010 – 2017:

Anul	Călători transp. cu tramvaiul	Călători transp. cu autobuze		Total călători transportați	Procentajul călătorilor transportați cu tramvaiele
		Urban	Metropolitan + Cursa internațională regulată Oradea-Biharkeresztes		
2010	41.502.654	17.297.172	-	58.799.826	70,58 %
2011	41.447.504	16.891.213	-	58.338.717	71,04 %
2012	40.622.135	14.502.279	-	55.124.414	73,69 %
2013	39.184.778	13.027.829	-	52.212.607	75,04 %
2014	39.716.901	11.917.884	1.654.325	53.289.110	74,55 %
2015	27.052.307	18.612.369	1.557.769	47.222.445	57,29 %
2016	30.211.310	16.377.170	1.568.609	48.156.489	62,74 %
2017	29.907.424	15.789.809	1.390.696	45.695.000	65,45 %

Evoluția numărului de călători transportați în perioada 2010-2017



C. Utilizarea sistemelor inteligente de transport

În anul 2009, a fost introdus un sistem nou de dispecerizare şi monitorizare trafic şi informarea călătorilor prin urmărirea mijloacelor de transport în comun prin GPS.

Sistemul realizat permite programarea curselor de tramvaie şi autobuze, urmărirea lor pe traseu, poziţia lor faţă de staţiile de oprire, trimiterea de mesaje conducătorilor de mijloace de transport pentru corecţii de/pe traseu, totodată urmărirea tuturor mijloacelor de transport monitorizate pe harta digitală a municipiului.

1. ***Sistemul respectiv se compune din urmatoarele subsisteme distincte:***

- Subsistemul Management Flota (SMF) – cuprinde: serverul WEB, serverul Procesare Date si serverul de Baze de Date. Serverul WEB comunică cu aplicațiile de tip Browser instalate pe stațiile de lucru.
- Subsistemul Comunicații (SCO) – cuprinde: comunicația între SMF și Subsistemul Echipamente Îmbarcate (SEI), Subsistemul Informare Călători (SIC) sau Sistemul Automat de Taxare (SAT) și se realizează prin intermediul tehnologiei de comunicație mobile GPRS si a tehnologiei Wi-Fi
- Subsistemul Echipamente Imbarcate (SEI) – cuprinde: computerul de bord, Funcționalitățile principale sunt de achiziție date (coordonate de localizare: latitudine, longitudine, viteză; intrările analogice / digitale conectate la diversi senzori ai vehiculului, etc), comunicatia cu validatoarele, comunicatia cu sistemele de numarare calatori si comunicatia catre SMF a acestor date. SEI faciliteaza de asemenea si comunicatia dintre sofer si dispeceri care gestioneaza intregul sistem de monitorizare a vehiculelor.
- Subsistemul Automat de Taxare (SAT) – va permite introducerea abonamentului electronic pentru calatorii fideli, si utilizarea bilete electronice sau de hartie pentru calatorii ocazionali
- Subsistemul Informare Calatori (SIC) – se instaleaza in statiile de pe traseele de circulatie. Panourile din componenta SIC sunt construite in tehnologie LED, afiseaza informatiile primite prin comunicatie GPRS de la SMF (timp estimat de sosire in statie, avertizari de trasee deviate, informatii generale, publicitate, etc).
- Subsistemul de informare in vehicul a calatorilor (SIV) – se instaleaza in vehicule si permite informarea calatorilor din statii cu privire la traseele de circulatie ale vehiculelor si optional, a calatorilor din vehicule cu privire la statia urmatoare. Panourile din componenta SIV sunt construite in tehnologie LED, afiseaza informatiile primite de la calculatorul de bord din vehicul (SEI)

2. ***Caracteristicile generale ale Sistemului AVL și Informare Călători sunt:***

- Infrastructura SMF care contine aplicatiile software pentru gestionarea tuturor subsistemelor;

• Infrastructura de comunicatie care realizeaza legatura intre componentele Sistemului prin intermediul comunicatiei GSM/GPRS (acoperirea este data de catre operatorul de comunicatie mobila care va asigura serviciul) si a comunicatiei Wi-Fi

• Configurabilitatea sistemului este data de posibilitatea adaptarii acestuia in diverse etape. Sistemul poate fi configurat sa functioneze fara una dintre componente, cum ar fi SIC, SNC, SAT. In acest caz functionalitatea aferenta subsistemului in cauza nu va fi disponibila;

• Generabilitatea sistemului este realizata prin independenta fata de operatorul GSM/GPRS si portabilitatea SEI pe orice tip de vehicul;

• Scalabilitatea sistemului este asigurata prin impartirea in mai multe subsisteme: SEI, SMF, SAT, SCO, SIC, SIV, SNC, SSV fiecare subsistem avind componente ce pot fi dezvoltate in etape succesive.

• Accesibilitatea la functiile sistemului sunt realizate in tehnologie WEB. Astfel, amplasarea si/sau mutarea locatiilor nu impune administrare suplimentara de sistem.

3. *Modul de funcționare a sistemului AVL și Informare Călători:*

Poziţionarea vehiculelor se face cu ajutorul modulelor GPS instalate pe vehicule, iar transmisia datelor cu ajutorul GPRS. Informarea călătorilor se realizează cu ajutorul panourilor de informare montate in statiile de asteptare. Conducătorul mijlocului de transport este informat in permanentă despre modul de incadrare in programul de circulatie(avans, intarziere, normal). Sistemul este implementat pe toate liniile de tramvai 1N, 1R, 2, 3N, 3R, respectiv toate liniile de autobuze.

Monitorizarea traficului se realizează în două dispecerate, urmărîndu-se separat circulaţia tramvaielor de cea a autobuzelor.

Dispecerii programează tramvaiele pe linii pe baza unui grafic prestabilit, urmărând apoi traseul şi respectarea parametrilor pe monitoare. Semnalele de poziţie ale mijlocului de transport transmise prin GPRS sunt prelucrate şi transmise către panourile de informare călători, care se află montate în statiile de aşteptare. În prezent sunt echipate 24 staţii de tramvaie şi 15 staţii de autobuze cu panouri de informare călători.

Dispeceratul monitorizează evolutia vehiculelor pe linie si transmite comenzi operative dacă este cazul. Sistemul permite comunicarea permanentă intre dispecerat si personalul de bord (conducători auto si vatmani). Conducătorul mijlocului de transport poate transmite mesaje

prestabilite centrului de comanda operativă. Sistemul facilitează interventia operativă in caz de necesitate (blocaje, accidente, etc...). Datele aferente unei zile sunt stocate in baza de date si prelucrate ulterior. Odata preluate, aceste date permit analiza şi optimizarea alocării resurselor în vederea satisfacerii cererii de transport.

De asemenea, în concordanță cu Directiva 2010/40/UE, în anul 2013, a fost introdus sistemul de e-ticketing la nivelul municipiului Oradea. Acest sistem permite o gestionare mai eficientă a cererii de transport (numărul de călătorii), oferind atât posibilitatea suplimentării de mijloace de transport (atunci când un traseu devine aglomerat) cât şi o gestionare mai bună a operaţiunilor şi noilor servicii (gestionarea parcului auto, sistemele de informaţii pentru călători, sistemul de emitere a biletelor etc.). Prin utilizarea de carduri inteligente se asigură interoperabilitatea acestora atât între mijloacele de transport cât şi între diverse noi funcţii care pot fi implementate în A.D.I. Transregio: plăţile aferente transportului, alte servicii decât transportul (acces obiective turistice, zone de agrement, etc.), parcarea şi sisteme de fidelizare a clienţilor.

În vederea dezvoltării ofertei de transport pentru turiştii care vizitează Municipiul Oradea, în anul 2015, a fost lansat cardul Oradea City Card, care include, pe lângă accesul gratuit la diferite obiective turistice din Municipiul Oradea (muzee, grădina zoologică, etc), şi transportul public pe o durată de 48 de ore (de la data validării cardului) pe reţeaua de transport public din Municipiul Oradea şi comuna Sînmartin (rutele Oradea-Băile Felix şi Oradea-Băile 1 Mai).



Alte sisteme de inteligente de plată implementate: plata titlurilor de călătorie prin SMS sau cu cardul bancar (prin amplasarea de POS-uri în mijloacele de transport).

D. Transportul public în cadrul politicii de mobilitate urbană durabilă

Având în vedere necesitatea corelării politicii de organizare a mobilității urbane cu politica de dezvoltare spațială, în perioada 2016-2017 a fost elaborat Planul de Mobilitate Urbană Durabilă la nivelul polului de dezvoltare urbană Oradea.

Scopul final al Planului de Mobilitate Urbană la nivelul polului de dezvoltare urbană Oradea a constat în propunerea unor măsuri care să contribuie la sustenabilitatea economică, de mediu și socială a sistemului de transport, la creșterea siguranței și fluenței sistemului de transport respectiv la implicarea factorilor interesați (utilizatori/neutilizatori ai sistemului de transport).

În cadrul fazei de colectare și analiză a datelor necesare procesului respectiv de planificare, pe lângă anchetele origine-destinație, au fost efectuate și studii de flux de călători pe rețeaua de transport public la nivelul Municipiului Oradea, rezultând următoarele concluzii în ceea ce privește accesibilitatea, cererea de transport în funcție de densitate și repartizarea călătorilor pe diferitele linii de transport public local:

1. **Grad de accesibilitate:**

- Cel mai accesibil cartier este **Calea Aradului** (datorită aspectului topologic care îl plasează pe de o parte în centrul municipiului, iar pe de altă parte în zona în care unele trasee deservesc centre de interes ale publicului-supermarketuri) urmat de cartierele **Olosig, Orașul Nou și Universitate** care se pot constitui ca o axă nord-sud a orașului;
- La capătul opus al accesibilității:

✓ prima serie de cartiere dintre cele cu o accesibilitate foarte redusă:

- Episcopia Bihor – ultimul
- Zona Industrială Est – penultimul
- Oncea – antepenultimul
- Zona Industrială Vest – înaintea antepenultimului

✓ a doua serie de cartiere dintre cele cu o accesibilitate redusă:

- Nufărul – ultimul
- Ioșia Sud – penultimul
- Ghe. Doja – antepenultimul

- Dragoş Vodă – înaintea antepenultimului

În baza datelor colectate, rezultă necesitatea unei linii de transport care să unească sud-estul cu nord-vestul municipiului Oradea respectiv a unei linii de transport care să deservească sudul oraşului (cartierele care sunt în plină extindere: Nufărul, Grigorescu şi Calea Sântandrei în special).

2. **Cererea de Transport:**

Din punct de vedere al cererii de transport în funcție de densitatea populației din cartiere, se poate observa:

- cartierul cu cea mai mare densitate este **Decebal-Dacia**;
- urmează cartierele: **Rogerius, Ioşia Nord şi Cantemir; Dragoş Vodă, Velența, Oraşul Nou, respectiv Sp. Crişanei**
- la capătul opus al densității populației:
  - Zona Industrială Est – ultimul
  - Calea Sântandrei – penultimul
  - Zona Industrială Vest – antepenultimul
  - Ioşia Sud – înaintea antepenultimului

3. **Repartizarea călătorilor de rețeaua de transport public local:**

În urma realizării studiilor de flux de călători la nivelul rețelei de transport public din Municipiul Oradea, au rezultat următoarele:

- Numărul de călătorii relevate de numărătoarea manuală este de 174.027 pe zi de lucru.
- Într-un clasament al liniilor de tramvai conduce ansamblul liniilor 1R şi 1N care acoperă aproape jumătate din toate călătoriile derulate de sistemul de transport în comun: 70.306 de călătorii.
- Într-un clasament al liniilor de autobuz, conduce linia 14 care acoperă aproape o treime din călătoriile derulate de sistemul de transport bazat pe motorină: 13.682 din 46.483 de călătorii/zi de lucru.
- Cele mai încărcate relații de transport se regasesc între cartierele:

- Decebal-Dacia şi Rogerius
- Decebal-Dacia şi Iosia Nord

- Decebal-Dacia și Olosig
- Velenta și Cantemir
- Rogerius și Oncea
- Rogerius și Olosig
- Rogerius și Iosia Nord
- Decebal-Dacia și Iosia.

Linia	Către centru	Către suburbii	Pe ansamblu	Sistemul de transport	Total către centru	Total către suburbii	Total general	Procent pe sistem
1N	16379	17397	33776	Tramvaie	62.294	65.250	127.544	73.28%
1R	20372	16158	36530					
1NR	1237	1369	2606					
2	9006	8812	17818					
3N	9351	10766	20117					
3R	5949	10748	16697					
10	1396	1245	2641	Autobuze	22.721	23.762	46.483	26.71%
11	1731	1716	3447					
12	3792	3989	7781					
13	829	1093	1922					
14	6630	7052	13682					
15	321	321	642					
16	3070	3273	6343					
17	2992	2750	5742					
18	402	388	790					
19	335	496	831					
20	272	137	409					
21	191	180	371					
22	358	593	951					
23	140	252	392					
24	43	98	141					
25	140	137	277					
26	79	42	121					
Total general	85.015	89.012	174.027 călătorii într-o zi de lucru					

Fluxul de călători la nivelul sistemului de transport public local în Municipiul Oradea (sursa: PMUD actualizat, 2016)

CAPITOLUL III. SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI

În anul 2017, S.C. Oradea Transport Local S.A. a avut venituri totale de 52.530.976 lei și cheltuieli totale de 52.515.876 lei, prognozându-se un profit brut de 15.100 lei.

Principalii indicatori realizați de operatorul public de transport sunt prezentați în tabelul următor:

Nr. crt.	Indicatori	Total	Tramvaie	Autobuze

1.	**Venituri**	52.530.976	33.746.546	18.784.430
2.	**Cheltuieli**	52.515.876	28.932.472	23.583.404
3.	Profit brut	15.100	4.814.074	-4.798.974
4.	Parcursul vehiculelor (km)	5.895.345	1.899.319	3.996.026
5.	Coeficient de utilizare a parcului (zile folosire / zile inventar)		57,11	63,30

Situația veniturilor si a cheltuielilor pentru anii 2015, 2016 si 2017 se prezintă astfel:

Nr. crt.	Indicatori	Realizări 2015	Realizări 2016	Realizari 2017	2017 2016	2017 2015
I.	**Venituri totale**, din care:	**50.503.508**	**52.104.742**	**52.530.976**	**100,81%**	**104,01%**
A.	*Venituri din exploatare*,	50.300.756	51.949.738	52.452.476	100,97%	104,28%
	din care:					
	- venituri din activitatea de bază, din care:	25.768.074	28.093.003	27.583.900	98,19%	107,05
	subvenţii pentru acoperire diferenţe tarif	4.020.701	4.821.081	4.759.812	98,73%	118,39%
	- venituri din alte activităţi	8.819.484	8.712.562	8.476.400	97.29%	96,11%
	- venituri din sume bugetare, din care:	15.713.198	14.591.240	16.111.041	110,42%	102,53%
	subvenţii pentru activităţi transport urban	15.713.198	14.591.240	16.111.041	110,42%	102,53%
B.	*Venituri financiare:*	202.752	155.004	78.500	50,64%	38,72%
	- venituri din dobânzi	2.912	501	1.918	382,83%	65,87%
	- venituri diferenţe curs	199.840	154.503	76.582	49,57%	38,66%
II.	**Cheltuieli totale**, din care:	**50.443.785**	**52.051.671**	**52.515.876**	**100,89%**	**104,11%**
A.	*Cheltuieli din exploatare*,	49.460.484	51.306.944	51.841.229	101,04%	104,81%
	din care:					
	- cheltuieli materiale	7.849.784	7.147.737	6.937.989	97,07%	88,38%
	- cheltuieli cu personalul	23.716.996	24.453.928	25.119.855	102,72%	105,91%
	- cheltuieli cu amortizările	11.944.717	12.470.528	12.087.283	96,93%	101,19%
	- alte cheltuieli de exploatare	5.948.987	7.234.751	7.696.102	106,38%	129,37%
B.	*Cheltuieli financiare*	*983.301*	*744.727*	*674.647*	90,59%	68,61%
III.	Profit/Pierdere Bruta	**59.723**	**53.071**	**15.100**	**28,45%**	**25,28%**
	Impozit pe profit	1.334	23.654		%	%
IV	**Profit/Pierdere Neta**	58.389	29.417		%	%

Astfel, se poate observa că in ultimii trei ani veniturile și cheltuielile nu au cunoscut fluctuații mari.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

Cheltuielile realizate în anii 2015 /2016 comparativ cu cele din anul 2017 sunt (lei):

Nr. crt.	Elemente de cheltuieli	Realizat 2015	Realizat 2016	Realizat 2017	Pondere in total cheltuieli
1.	Materiale şi piese de schimb	1.703.838	1.880.976	1.671.679	3,18
2.	Mărfuri	11.980	26.465	36.704	0,07
3.	Anvelope	195.970	194.643	157.719	0,30
4.	Combustibil	6.270.252	5.181.484	5.249.780	9,99
5.	Energie electrică	2.218.902	2.506.931	2.494.683	4,75
6.	Energie termică	496.069	459.181	748.791	1,42
7.	Apă canal+gaze nat.	52.969	56.876	53.480	0,10
8.	Amortizare	11.944.717	12.470.528	12.087.283	23,01
9.	Reparaţii curente	182.295	269.276	291.531	0,55
10.	Alte cheltuieli materiale	1.893.787	2.400.330	2.569.079	4,89
11.	**Total cheltuieli (rd 1 – 10)**	**24.970.779**	**25.466.690**	**25.356.729**	**44,48**
12.	Salarii	17.905.416	18.502.616	18.823.827	35,84
13.	CAS	2.862.000	2.960.147	3.025.145	5,76
14.	Concedii de boală	179.094	199.199	233.114	0,44
15.	Fond concedii medicale	153.463	158.964	161.996	0,31
16.	Contribuţii asigurări de sănătate	940.375	972.525	991.027	1,89
17.	Fond garantare	45.156	46.703	47.496	0,09
18.	Alte cheltuieli cu munca vie	1.289.997	1.383.381	1.397.968	2,66
19.	Fond asigurări accidente	87.233	90.322	92.317	0,17
20.	Fond solidaritate handicapaţi	130.269	154.092	238.091	0,45
21.	Şomaj	89.379	92.926	93.965	0,18
22.	**Total cheltuieli cu munca vie**	**23.682.382**	**24.560.878**	**25.014.946**	**47,63**
23.	Cheltuieli nesubvenţionate	1.382.946	1.279.377	1.379.554	2,62
24.	Cheltuieli financiare	983.300	744.726	674.647	1,28
25.	Cheltuieli provizioane	0	0	0	0
	Venituri din provizioane	**320.863**			
	Venituri din debitori diversi	**254.759**			
	Total cheltuieli	**50.443.785**	**52.051.671**	**52.515.876**	
	Kilometrii efectuati	**1.694.374**	**1.950.978**	**1.899.319**	
	- ***tramvaie***				
	- ***autobuze***	**4.102.493**	**4.088.925**	**3.996.026**	

Piaţa Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email:
aditransregio@gmail.com

În ceea ce privește prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilităţi publice, acestea se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilităţi publice, precum și o cotă de profit, în conformitate cu art. 43 (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice.

În conformitate cu prevederile legale, unitățile administrativ teritoriale membre pot acorda facilităţi de transport pentru următoarele categorii de persoane:

A. Facilităţi obligatorii a fi acordate prin lege la transportul public local

Pentru serviciul de transport public local de persoane organizat de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ teritorială respectivă beneficiază de gratuitate la transport următoarele categorii de persoane:

- veteranii și văduvele de război, în conformitate cu prevederile Legii nr. 44/1994 privind acordarea unor drepturi veteranilor și văduvelor de război;
- persoanele persecutate din motive politice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice în perioada comunistă;
- luptătorii care au contribuit la victoria revoluției române din decembrie 1989, în conformitate cu prevederile Legii nr. 42/1990 pentru cinstirea eroilor-martiri și acordarea unor drepturi acestora, răniților și luptătorilor la Revoluția din 1989;
- persoanele cu handicap grav, însoțitorii persoanelor cu handicap grav și asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav în prezența acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
- donatorii de sânge beneficiază de abonament cu reducere 50% pentru transportul în comun pe o perioada de 1 lună pentru fiecare donator, în conformitate cu prevederile Legii nr. 282/2005 și a Hotărârii de Guvern nr. 1364/2006;

B. Facilităţi la transportul public local (altele decât cele obligatorii prin lege) şi prevederile legislative care permit acordarea acestora prin hotărâre a autorităţii administraţiei publice locale.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (4) lit. m, ale art. 1 alin. (6) lit. e şi ale art. 17 alin. 1 lit. o din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, autorităţile administraţiei publice locale pot asigura resursele bugetare pentru susţinerea totală sau parţială a costurilor de transport public pentru următoarele categorii de persoane:

- pensionarii, persoanele care au atins vârsta de pensionare sau beneficiarii de pensie de urmaş;
- preşcolari (5-7 ani);
- elevi;
- studenţi;
- tinerii cu vârste între 16 şi 25 de ani aflaţi în dificultate şi confruntaţi cu riscul excluderii profesionale în scopul facilitării accesului lor la un loc de muncă, în conformitate cu Legea nr. 116/2002 privind prevenirea şi combaterea marginalizării sociale;
- alte categorii sociale în conformitate cu prevederile legale.

După atribuirea contractului de delegare de gestiune a serviciului de transport public local de către A.D.I. Transregio, subvenţiile acordate pentru persoanele care beneficiază de gratuitate la transportul public local de persoane prin curse regulate, se vor asigura în baza validării legitimaţiilor de transport de tip card în mijlocul de transport, la tariful aprobat prin Hotărâre de Consiliu Local pentru fiecare unitate administrativ teritorială care acordă aceste facilităţi.

Tarifele aferente diferitelor titluri de călătorie valabile pe reţeaua de transport la nivelul A.D.I. TRANSREGIO (aferente Municipiului Oradea)

Nr.crt	Denumire titlu transport Municipiul Oradea	Valabilitate	Preţ actual (TVA inclus)	Preţ propus începând cu 31.08.2018 (TVA inclus)
1	Bilet valabil 2 călătorii	2 călătorii	6,00 lei	6,00 lei
2	Abonament unic	Toate liniile	80,00 lei	80,00 lei
3	Abonament unic pe 3 luni	Toate liniile	220,00 lei	220,00 lei
4	Abonament unic pe 12 luni	Toate liniile	890,00 lei	890,00 lei
5	Legitimaţie de călătorie de 1 zi	Toate liniile	15,00 lei	15,00 lei
6	Abonament săptămânal	Toate liniile	40,00 lei	40,00 lei

7	Abonament lunar nenominalizat	Toate liniile	160,00lei	160,00lei
8	Abonamente cu reducere 50% elevi, studenţi şi donatori de sânge	Toate liniile	40,00 lei	40,00 lei
9	Abonament săptămânal cu reducere 50% elevi, studenţi	Toate liniile	17,50 lei	17,50 lei
10	Bilet achiziţionat de la şoferi	1 călătorie	4,00 lei	4,00 lei
11	Bilet achiziţionat de la automate bilete	1 călătorie	3,00 lei	3,00 lei
12	Bilet de suprataxă		60,00 lei	60,00 lei
13	Bilet de nevalidare		10,00 lei	10,00 lei
14	Abonament navetist – acordat conform condiţiilor din HCL 478/12.08.2015	- 200 călătorii pe raza municipiului Oradea, - Valabil 1 lună	50,00 lei	50,00 lei
15	Bilet SMS urban	Valabil 60 minute pe 1 linie	0,8 Euro	0,8 Euro
16	Legitimaţie SMS 1 zi	Valabil 1 zi pe toate liniile urbane	3,5 Euro	3,5 Euro
17	Bilet suprataxă prin SMS		13,64 Euro	13,64 Euro
18	Bilet achizitionat prin utilizarea cardului bancar	1 calatorie	3,00 lei	3,00 lei

Tarifele aferente diferitelor titluri de călătorie valabile pe rețeaua de transport la nivelul A.D.I. TRANSREGIO (aferente U.A.T. BORŞ şi SÎNMARTIN)

Nr.crt	Denumire titlu transport U.A.T. BORŞ şi SÎNMARTIN	Valabilitate	Preţ actual (TVA inclus)	Preţ propus începând cu 01.01.2017 (TVA inclus)
1	Bilet Oradea – Sîntion	1 călătorie	4,50 lei	4,50 lei
2	Bilet Oradea – Borş	1 călătorie	5,00 lei	5,00 lei
3	Bilet intracomunal Borş	1 călătorie pe raza comunei Borş	2,00 lei	2,00 lei
4	Bilet Oradea – Santăul Mic	1 călătorie	5,50 lei	5,50 lei
5	Bilet Oradea – Santăul Mare	1 călătorie	6,00 lei	6,00 lei
6	Abonament lunar Oradea - Sîntion	• o linie de transport	70,00 lei	70,00 lei
7	Abonament lunar Oradea – Borş	• o linie de transport	80,00 lei	80,00 lei
8	Abonament lunar Oradea – Santăul Mic	• o linie de transport	90,00 lei	90,00 lei
9	Abonament lunar Oradea – Santăul Mare	• o linie de transport	100,00 lei	100,00 lei
10	Abonament intracomunal Borş	Număr nelimitat de călătorii pe	30,00 le	30,00 le

		raza comunei Borş		
11	Bilet Oradea – Băile Felix	1 călătorie	3,00 lei	3,00 lei
12	Bilet Oradea – Băile 1 Mai	1 călătorie	3,00 lei	3,00 lei
13	Bilet Oradea – Cihei	1 călătorie	3,00 lei	3,00 lei
14	Bilet Oradea – Cordău	1 călătorie	3,50 lei	3,50 lei
15	Bilet Oradea – Betfia	1 călătorie	4,00 lei	4,00 lei
16	Bilet Oradea - Sînmartin	1 călătorie	2,50 lei	2,50 lei
17	Bilet intracomunal Sînmartin	1 călătoriepe raza comunei Sînmartin	2,00 lei	2,00 lei
18	Bilet Oradea – ANL	1 călătorie	2,50 lei	2,50 lei
19	Abonament lunar Oradea – Băile Felix	• o linie de transport	62,00 lei	62,00 lei
20	Abonament lunar Oradea – Băile 1 Mai	• o linie de transport	62,00 lei	62,00 lei
21	Abonament lunar Oradea – Cordău	• o linie de transport	75,00 lei	75,00 lei
22	Abonament lunar Oradea – Betfia	• o linie de transport	75,00 lei	75,00 lei
23	Abonament lunar Oradea – Cihei	• o linie de transport	70,00 lei	70,00 lei
24	Abonament lunar Oradea – Sînmartin	• o linie de transport	57,00 lei	57,00 lei
25	Abonament combinat Oradea – Sînmartin	1 lună, număr nelimitat de călătorii	110 lei	110 lei
26	Abonament combinat Oradea - Borş	1 lună, număr nelimitat de călătorii	110 lei	110 lei
27	Abonament combinat Oradea – Santăul Mare	1 lună, număr nelimitat de călătorii	125 le	125 le
28	Abonament intracomunal Sînmartin	Toate liniile de transport de pe raza comunei Sînmartin	40 lei	40 lei
29	Abonament balnear Băile Felix	• Valabilitate 14 zile; • Număr nelimitat de călătorii pe relaţia Oradea – Băile Felix şi retur	38 lei	38 lei
30	Abonament balnear Băile 1 Mai	• Valabilitate 14 zile; • Număr nelimitat de	38 lei	38 lei

		călătorii pe relaţia Oradea – Băile 1 Mai şi retur		
31	Pachet turistic Oradea City Card	Valabilitate 48 ore; • Număr nelimitat de călătorii pe raza municipiului Oradea şi a comunei Sînmartin	15 lei	15 lei
32	Abonament pensionar Sînmartin 20 călătorii	• 10 călătorii metropolitan; • 10 călătorii pe raza municipiului Oradea	20 lei	20 lei
33	Bilet SMS urban	Valabil 60 minute pe 1 linie	0,8 Euro	0,8 Euro
34	Legitimaţie SMS 1 zi	Valabil 1 zi pe toate liniile urbane	3,5 Euro	3,5 Euro
35	Legitimaţie SMS Metropolitan	• Valabilitate 1 zi; • Număr nelimitat de călătorii pe raza municipiului Oradea, comunei Sînmartin şi a comunei Borş	4,5 Euro	4,5 Euro
36	Bilet SMS Oradea - Sînmartin	Valabil 1 călătorie de 60 minute pe traseul Oradea – comuna Sînmartin	0,80 Euro	0,80 Euro
37	Bilet SMS intracomunal Borş	Valabil 1 călătorie de 60 minute intracomunal Borş	0,65 Euro	0,65 Euro
38	Bilet SMS intracomunal Sînmartin	Valabil 1 călătorie de 60 minute intracomunal Sînmartin	0,65 Euro	0,65 Euro
39	Bilet SMS Oradea – Borş	Valabil 1 călătorie de 60	1,30 Euro	1,30 Euro

		minute pe traseul Oradea – Borş		
40	Bilet SMS Oradea – Sîntion	Valabil 1 călătorie de 60 minute pe traseul Oradea Sîntion	1,20 Euro	1,20 Euro
41	Bilet SMS Oradea – Santăul Mare	Valabil 1 călătorie de 60 minute pe traseul Oradea – Santăul Mare	1,55 Euro	1,55 Euro
42	Bilet suprataxă prin SMS		13,64 Euro	13,64 Euro
43	Bilet de suprataxă		50,00 lei	50,00 lei
44	Bilet de nevalidare		10,00 lei	10,00 lei

CAPITOLUL IV. MOTIVELE DE ORDIN JURIDIC, ECONOMICO-FINANCIAR, SOCIAL ŞI DE MEDIU CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

IV.1. Motivarea juridică, economico - financiară, socială şi pentru protecţia mediului

IV.1.1 Motivarea juridică

Pornind de la prevederile art. 5 alin.(2) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, care cu titlu de excepţie permite atribuirea directă a serviciului către un operator asupra căruia autoritatea locală exercită un control asemenător cu cel exercitat asupra propriilor departamente, dispoziţiile art. 28 alin.(2^1) din Legea nr. 51/2006 permit atribuirea directă a contractului de delegare, sub rezerva îndeplinirii a 3 condiţii cumulative:

1. unităţile administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei de dezvoltare intercomunitară, în calitate de acţionari/asociaţi ai operatorului regional, prin intermediul asociaţiei, prin intermediul adunării generale a acţionarilor şi al consiliului de administraţie, exercită un control direct şi o influenţă dominantă asupra deciziilor strategice şi/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

2. operatorul regional desfăşoară exclusiv activităţi din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilităţi publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei;

3. capitalul social al operatorului regional este deţinut în totalitate de unităţile administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei;

Fiecare unitate administrativ-teritorială membră a A.D.I. Transregio are reprezentanţi în Adunarea Generală a Acţionarilor Oradea Transport Local SA (organ de suprem de dezbatere, decizie şi de conducere- potrivit Actului Constitutiv), exercitând astfel un control direct şi o influenţă dominantă asupra deciziilor operatorului regional, iar capitalul social este deţinut exclusiv de membrii asociaţi, cu participarea fiecăruia dintre aceştia.

De asemenea, potrivit Actului Constitutiv, S.C. Oradea Transport Local SA, are ca obiect de activitate, potrivit cod CAEN 4931, transportul urban suburban şi metropolitan exercitat în condiţiile actualului contract de delegare, fapt care atestă şi îndeplinirea condiţiei referitoare la desfăşurarea exclusivă de activităţi din sfera serviciilor de utilitate publică destinate satisfacerii nevoilor de interes public general al utilizatorilor.

Pe lângă aceste condiţii îndeplinite în cadrul prezentului ciclu de delegare al serviciului (01.10.2014-01.01.2020), prin încheierea noului contract de delegare se va urmări :

a) îndeplinirea cerinţei prevăzute de art.7 alin.(2) din Regulamentul CE nr. 1370/2007 referitoarea la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene al unui anunţ cu privire la intenţia de atribuire a serviciului.

Această cerinţă a fost îndeplinită prin publicarea anunţului de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, după rezultă din Rezumatul anunţului cu nr. 2017-115524 (17-351064-001)/22.08.2017.

b) respectarea cerinţelor de eligibilitate ale unităţilor administrativ-teritoriale aplicante în cadrul Axei 4.1 a Programului Operaţional Regional-Promovarea strategiilor de reducere a emisiilor de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritoriu, în particular zone urbane, inclusiv promovarea planurilor sustenabile de mobilitate urbană şi a unor măsuri relevante pentru atenuarea adaptărilor.

Contractul de delegare al serviciului public de transport prin curse regulate aplicabil în perioada 01.10.2014-01.01.2020 a fost încheiat cu nerespectarea prevederilor art.7 alin.(2) din Regulamentul CE nr. 1370/2007.

Din analiza documentelor de înființare și funcționare a autorității de autorizare a A.D.I. Transregio rezultă că aceasta s-a înființat în cursul lunii martie a anului 2013, fapt pentru care nu a putut fi respectat termenul de 1 an de zile pentru publicarea prealabilă a intenției de atribuire prevăzut de art. 7 alin.(2) din regulamentul CE nr. CE 1370/2007, în condițiile în care programul de transport trebuia executat cu începere de la data de 01.01.2014.

Prin urmare, pentru a fi îndeplinită condiția de eligibilitate a municipiului Oradea (membru fondator a A.D.I. Transregio) în cadrul axei 4.1 POR, este necesară încheierea unui nou contract de delegare, precedat de publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a intenției de atribuire directă a serviciului.

În concluzie, se poate constata că sunt îndeplinite toate condițiile de ordin juridic impuse atât de Legea nr. 51/2006 cât și de Regulamentul CE nr. 1370/2007 pentru încheierea unui nou contract de delegare al serviciului de transport public prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio.

IV.1.2 Motivarea economico – financiară, socială și pentru protecția mediului

În ceea ce priveşte motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local, trebuie avut în vedere faptul că transportul public urban este unul din factorii cei mai importanți care asigură incluziunea socială (concomitent cu alți factori precum: locul de muncă, accesul la , egalitatea de şanse).

Printre principalele probleme care afectează oraşele din punct de vedere a operării şi organizării serviciului de transport public local, putem enumera neglijarea consecinţelor dezvoltării urbane asupra traficului, lipsa coordonării între transportul urban şi cel din zonele limitrofe precum şi statutul social diferit al mijloacelor de transport (automobilul, fiind considerat modern iar transportul în comun demodat, destinat persoanelor cu resurse financiare limitate, care nu-şi pot permite un autoturism). În acest scop, nu este nevoie numai de sporirea atractivităţii transportului public de călători şi a infrastructurii pentru pietoni şi bicicliști, ci şi limitarea în mod conştient a utilizării automobilului deoarece nu există fonduri şi spaţiu suficiente pentru dezvoltarea simultană a infrastructurii rutiere pentru automobile şi pentru transportul public de călători pe distanţe scurte.

La creşterea atractivităţii transportului public nu contribuie numai calitatea şi cantitatea ofertei în ceea ce priveşte frecvenţa curselor, viteza, curăţenia, siguranţa, informaţia furnizată,

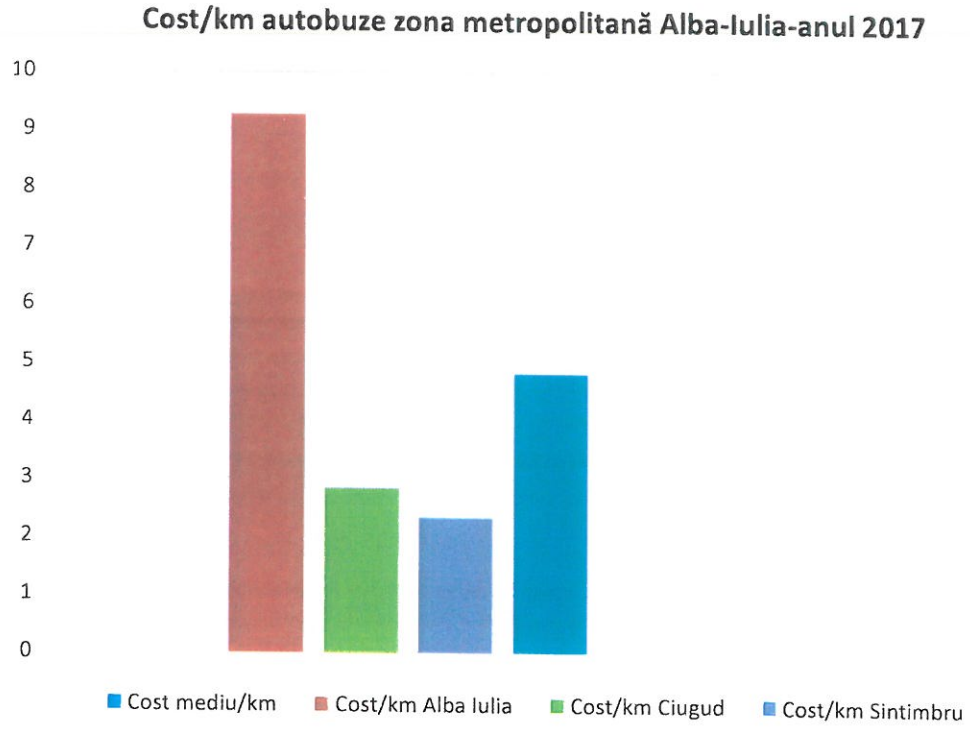
ci şi tarifele de călătorie accesibile. În acest sens, transportul urban trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar chiar şi pentru persoanele cu venituri scăzute. Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători (în detrimentul automobilului), numai în condiţiile unei oferte de calitate cu tarife accesibile. Acest obiectiv va putea fi atins numai în condiţiile creşterii continue a eficienţei transportului public de călători. Dacă se va ajunge la o optimizare în acest domeniu, va putea creşte şi gradul de recuperare a cheltuielilor.

Pentru a putea evalua din punct de vedere economic și financiar, eficiența prestării serviciului de transport public local prin curse regulate la nivelul unităților administrativ-teritoriale asociate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, în cadrul procesului de elaborare a prezentului studiu de oportunitate, au fost analizate şi comparate costurile prestării serviciului între operatorul intern S.C. Oradea Transport Local S.A. şi un alt operator (dotat corepunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public), selectat în urma unei proceduri competitive.

Având în vedere faptul că în România nu există încă o procedură de atribuire competitivă încheiată, care să acopere o rețea mixtă de transport public local (tramvai şi autobuz), a fost luat ca şi element de comparație, prețul/km parcurs cu autobuzul la nivelul sistemului de transport public local prin curse regulate din zona metropolitană Alba-Iulia operat de STP Alba Iulia (operator privat selectat în urma unei proceduri competitive).

În acest sens, în baza informațiilor primite de la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară AIDA-Transport Local Alba Iulia (Autoritatea de Transport din zona metropolitană Alba-Iulia), prețul/km este următorul :

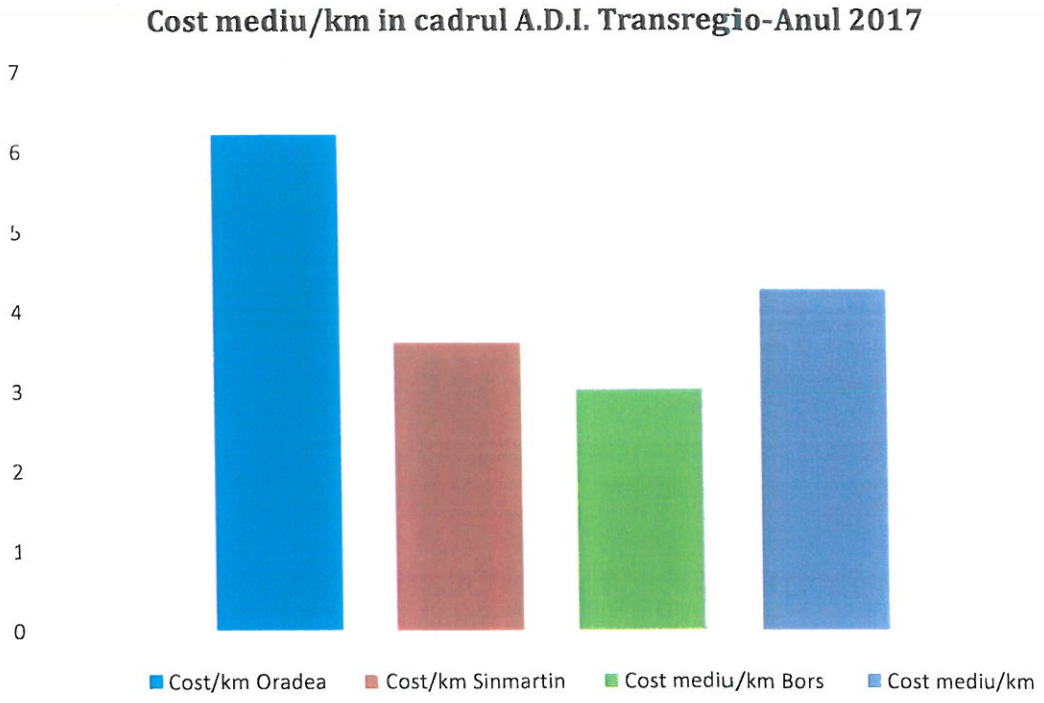
AN	**Unitate Administrativ-Teritorială**	**Unitate Administrativ-Teritorială**	**Unitate Administrativ-Teritorială**
2017	ALBA IULIA	CIUGUD	SINTIMBRU
COST TOTAL	19.243.639	579.945	183.031
KM	2.075.700	204.600	78.360
COST/KM	**9,27 lei**	**2,83 lei**	**2,33 lei**



În ceea ce privește operatorul public S.C. Oradea Transport Local S.A., în urma auditului tehnico-economic întocmit de S.C. Institutul de Cercetări în Transporturi-INCERTRANS S.A. (Anexa 1 la prezentul Studiu de Oportunitate), a rezultat următorul cost/km operat în anul 2017 la nivelul serviciului de transport public local prin curse regulate din cele 3 unități administrativ-teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio:

	TRAMVAIE	AUTOBUZE		
	Oradea	Oradea	Sanmartin	Bors
km	1.700.000	3.050.000	550.000	160.000
cost/km	12,3	6,2	3,6	3

Piaţa Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email:
aditransregio@gmail.com



Plecând de la aceste elemente comparative (preţul/km la autobuze), a rezultat un preţ mediu de 4,26 lei/km operat de S.C. Oradea Transport Local S.A. (la nivelul celor 3 unităţi administrativ teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio), în timp ce preţul mediu perceput de operatorul privat la nivelul celor 3 unităţi administrativ-teritoriale din cadrul zonei metropolitane Alba-Iulia, s-a ridicat la suma de 4,81 lei/km.

În ceea ce priveşte costurile de mediu, este extrem de important să se estimeze costurile reale ale transportului cu automobilul, iar pentru aceasta este indispensabilă internalizarea costurilor externe ale acestuia (cheltuieli legate de întârzieri şi de consumul sporit de combustibil datorită congestionării traficului, poluarea urbană produsă în detrimentul sănătăţii publice şi a atractivităţii oraşelor, poluarea fonică, acapararea unor suprafeţe de către traficul auto în mers şi staţionar, etc.). Internalizarea costurilor externe în domeniul transporturilor ar contribui în mod evident la creşterea competivităţii transportului public de călători.

Administrarea și operarea serviciului de transport public prin atribuire directă se va face cu respectarea principiilor de mediu, astfel încât să se reducă la minim impactul negativ asupra mediului.

Operatorul de transport va utiliza mijloace de transport a căror stare tehnică corespunde reglementărilor naționale de siguranță rutieră și de protecție a mediului înconjurător, cu inspecția tehnică periodică/revizia tehnică periodică valabilă și certificate/clasificate/încadrate corespunzător, conform prevederilor legale în vigoare.

În intervalul dintre două inspecții tehnice periodice/revizii tehnice periodice, se va asigura menținerea mijloacelor de transport într-o stare tehnică corespunzătoare, în vederea încadrării în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, utilizând în acest scop numai sisteme, echipamente,componente, entități tehnice, piese de schimb, materiale de exploatare și dotări obligatorii de origine sau omologate/certificate conform legislației în vigoare.

De asemenea, atât Operatorul de transport cât și autoritățile local vor urmări achiziția de mijloace de transport moderne, cu impact minim asupra mediului, certificate conform standardelor internaționale de calitate și mediu specifice, contribuind la realizarea unui consum de energie eficient și la promovarea tehnologiilor curate și reducerea resurselor de consum.

Prin asigurarea de vehicule de transport public confortabile și nepoluante, informarea călătorilor în stații și în timpul călătoriei, managementul integrat al transportului public, sistemul de transport va conduce la creșterea atractivității transportului public la nivelul întregii comunități. Instrumentele de management oferite de sistemul de transport (numărarea călătorilor cu ajutorul sistemului de e-ticketing și urmărirea în timp real a poziției mijloacelor de tranport care sunt gestionate de operatorul de transport vor contribui și pe viitor la eficintizarea transportului public, prin asigurarea pe traseu a unui număr minim de vehicule de transport public, număr adaptat cererii reale pentru acest mod de transport. Efectul asupra mediului va fi acela de reducere a poluării, a emisiilor de noxe și a consumului de combustibil.

IV.2 Asociația de Dezvoltare Intercomunitara de utilități publice pentru serviciul de transport public local (A.D.I. Transregio)

Municipiul Oradea, Comuna Borș și Comuna Sânmartin s-au asociat și au înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local ***TRANSREGIO***, în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, precum și ale Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005 , având personalitate juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică.

Scop și obiective

Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și pentru realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului.

Serviciul a fost atribuit Oradea Transport Local SA în modalitatea gestiunii delegate, prin atribuire directă, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 232/29.12.2013.

Obiectivele Asociației sunt următoarele:

- să elaboreze și să aprobe Strategia de dezvoltare a Serviciului;
- să monitorizeze derularea proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului;
- să constituie interfața pentru discuții și să fie un partener activ pentru autoritățile administrației publice locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a Serviciului, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes general;
- să elaboreze și să aprobe caietele de sarcini și regulamentul Serviciului de Transport public cu respectarea art. 23 alin. (4) din Legea nr. 51/2006;

- să elaboreze şi să aprobe documentaţiile de atribuire a contractelor de delegare şi să stabilească condiţiile de participare şi criteriile de selecţie a operatorilor, cu excepţia situaţiei atribuirii directe conform prevederilor art. 311 din Legea nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare;
- să încheie contractele de delegare cu operatorii, în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre implicate, care vor avea împreună calitatea de delegatar, astfel cum este prevăzut de art. 30 din Legea nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare;
- să monitorizeze executarea contractelor de delegare şi să informeze regulat membrii săi despre aceasta, să urmărească îndeplinirea obligaţiilor asumate de operatori (îndeosebi în ceea ce priveşte realizarea indicatorilor de performanţă, executarea lucrărilor încredinţate operatorilor şi calitatea Serviciului furnizat utilizatorilor) şi, în conformitate cu mandatul primit şi cu prevederile contractuale, să aplice penalităţile contractuale;
- să identifice şi să propună orice acţiuni vizând creşterea oportunităţilor de finanţare a proiectelor de investiţii în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului;
- să îmbunătăţească planificarea investiţiilor în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului;
- evaluarea fluxurilor de transport de persoane şi de mărfuri şi determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerinţelor de transport public local, precum şi anticiparea evoluţiei acestora;
- stabilirea traseelor principale şi secundare şi a programelor de transport privind transportul public de persoane prin curse regulate şi atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile legale;
- actualizarea periodică a traseelor şi a programelor de transport în funcţie de necesităţile de deplasare ale populaţiei şi în corelare cu transportul public interjudeţean, internaţional, feroviar de persoane existent, precum şi corelarea între modalităţile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, troleibuze şi în regim de taxi;
- întocmirea şi urmărirea realizării programelor de înfiinţare, reabilitare, extindere şi modernizare a sistemelor de transport public local, în condiţiile legii;
- aprobarea studiilor de fezabilitate privind înfiinţarea, reabilitarea, modernizarea şi extinderea unei părţi sau a întregului sistem de transport public local, aflat în proprietatea publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităţilor administraţiei publice locale;

- concesionarea, precum şi încheierea contractelor de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane şi a infrastructurii tehnico-edilitare aferente din proprietatea publică sau privată a localităţilor;
- autorizarea transportatorilor pentru realizarea de către aceştia a serviciului de transport public local: transportul public local de persoane prin curse regulate;
- elaborarea şi aprobarea normelor locale şi a regulamentelor serviciilor de transport public local, cu consultarea asociaţiilor reprezentative profesionale şi patronale ale operatorilor de transport rutier şi ale transportatorilor autorizaţi, precum şi a organizaţiilor sindicale teritoriale din domeniu;
- stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public local de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului şi a valorilor stabilite de consiliile locale ale unităţilor administrativ-teritoriale membre ;

IV.3 Operatorul Regional (OR)

Conform actului constitutiv, S.C. Oradea Transport Local S.A. este o societate comercială pe acțiuni, rezultată din reorganizarea Regiei Autonome Oradea Transport Local cu rol de operator pentru serviciile locale de transport public condusă de către Adunarea Generală a Asociaţilor, având ca acționari unitățile administrativ teritoriale membre A.D.I. Transregio.

Potrivit Art. 643 (1) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice actualizată - numărul reprezentanţilor statului sau ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor la întreprinderile publice este de maximum două persoane. Astfel capitalul social al SC. Oradea Transport Local S.A. În valoare totală de 14.848.000 lei, integral subscris și vărsat, este divizat în 18.248 acțiuni, nominative cu drept de vot, emise în formă dematerializată, numerotate de la 1 la 18.248, cu o valoare nominală de 1.000 lei fiecare, reprezentând 100% din capitalul social. Structura acționariatului SC. Oradea Transport Local SA. și participarea acționariatului la beneficii și pierderi sunt următoarele:

- Municipiul Oradea reprezentat de Consiliul Local al Municipiului Oradea, deține 10.800 de acțiuni, reprezentând 99,98%, din capitalul social al S.C. Oradea Transport Local SA.
- Comuna Borș reprezentată de Consiliul Local Borș deține 1 acțiune, reprezentând 0,01% din capitalul social al SC. Oradea Transport Local S.A.

- Comuna Sînmartin reprezentată de Consiliul Local Sînmartin deține 1 acțiune, reprezentând 0,01% din capitalul social al SC. Oradea Transport Local S.A.

Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a asociatilor, la propunerea consiliului de administrație în funcție sau a asociatilor. Atribuțiile Adunării Generale a Asociatilor și ale Consiliului de Administrație sunt stabilite conform Actului constitutiv în vigoare. Prin intermediul Adunării Generale a Asociatilor și a Consiliului de Administrație se exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială și de operare. În plus, conform art.6 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari, bugetul de venituri și cheltuieli al operatorului este aprobat și de către Consiliul Local al Municipiului Oradea, astfel încât controlul unităților administrativ- teritoriale membre ADI Transregio asupra operatorului este total.

IV.4 Delegarea gestiunii serviciului de Transport Public Local

Contractul de delegare al seviciului de transport prin curse regulate nr. 232/29.12.2013 a fost încheiat pentru o perioadă de 6 ani. Pe perioada de derulare a contractului, între anii 2014-2018, organizarea serviciului de transport public local a adus numeroase beneficii pentru utilizatorii acestui mod de transport, acestea fiind menționate mai jos :

1. Program de transport unic și grafice de circulație integrate:

- grafice de circulație, care permit reducerea timpului de deplasare, interconectate și reglementate unitar pentru toate traseele din zona geografică deservită, transbordări mai bine coordonate și sancționate de către o singură autoritate de autorizare A.D.I. Transregio;
- fiecare unitate administrativ-teritorială asociată în cadrul A.D.I. Transregio își aprobă, prin intermediul Consiului Local, graficele de circulație ale curselor care deservesc acea localitate, introducerea de noi curse sau prelungiri de trasee, corelarea capacităților de transport cu modificările fluxurilor de călători, modificându-le prin hotărâre de consiliu local și a Adunării Generale a Asociației (AGA) ori de câte ori situația o impune și cu efecte imediate pentru utilizatori.

- eliminându-se dezechilibrele actuale dintre zona centrală şi aria limitrofă apar, pentru prima dată, fluxuri de călători în prezent inexistente dinspre municipiu înspre zona periurbană şi invers (în anul 2013, pe relația Oradea – Sînmartin existau aproximativ 900 de abonați/lună, în timp ce, în prezent, numărul acestora a ajuns la 1.600 de abonați/lună).

2. Asigurarea unui nivel de serviciu mai ridicat (frecvențe mai bune, mijloace de transport mai noi, acoperire teritorială mai bună, mai multe tipuri de titluri de călătorie în funcție de nevoile cetățenilor).

3. Implicarea autorităților locale în gestionarea serviciului de transport public local prin curse regulate (autoritățile locale asociate în cadrul A.D.I. Transregio decid cu privire la programul de transport, tarifele aferente şi rutele aferente).

4. Creşterea accesibilității pentru cetățenii comunelor Borş şi Sînmartin.

5. Scăderea nivelului de poluare.

6. Utilizarea de pachete tarifare atractive – avantaje:

- integrare tarifară prin utilizarea pe teritoriul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio a unui singur tip de legitimație de călătorie valabil pentru toate mijloacele de transport public local (card de mobilitate urbană), conform prevederilor art.1 alin. 4 lit. n din Legea nr. 92/2007;

- reduceri tarifare la deplasările combinate, în care se utilizează cel puțin 2 mijloace de transport pentru a ajunge la destinație, pentru îndeplinirea nevoilor de mobilitate a utilizatorilor şi atragerea în noul sistem de transport public a posesorilor de autoturisme. Înainte de anul 2014, având regim de trasee județene, tarifele erau aprobate de către Consiliul Județean iar titlurile de călătorie nu erau valabile în transportul urban;

- aprobarea tarifelor de către fiecare administrație publică membră pentru traseele care o deservesc în strânsă legătură cu condițiile de transport pe care şi le dorește fiecare comună şi pe care le poate monitoriza şi sancționa nemijlocit.

7. Implementare sisteme inteligente de transport (e-ticketing, AVL, panouri de informare în timp real, plata titlu de călătorie prin sms, etc).

Valoarea adăugată a modului de organizare a serviciului de transport prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio se reflectă şi în indicatorii de performanță monitorizați în cei 4 ani

de operare a acestui serviciu de către S.C. Oradea Transport Local S.A., conform situației prezentate mai jos:

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

INDICATORI DE PERFORMANŢĂ REPREZENTATIVI 2014

pentru serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio

Nr. crt.	Indicatorii de performanţă	Trimestrul I			Trimestrul II			Trimestrul III			Trimestrul IV			
		Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Măsura dispusă pentru neîndeplinire
1.	Numărul total de curse neefectuate	**100.333,0**	**99.610,0**	**0,72**	**100.585,0**	**99.872,0**	**0,71**	**98.561,0**	**97.847,0**	**0,72**	**102.878,0**	**102.147,0**	**0,71**	Subvenţia se diminuează cu 5% pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
2.	Numărul de curse pe care operatorul a întârziat executarea cu mai mult de 5 minute faţă de programul de circulaţie, monitorizate în staţia cap linie de plecare	Nr. curse planificate	Nr. curse cu întârzieri mai mari de 5'	Procent realizare max. 25%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 25%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		100.333,0	**872,0**	**0,87**	**100.585,0**	**821,0**	**0,82**	**98.561,0**	**797,0**	**0,81**	**102.878,0**	**873,0**	**0,85**	
3.	Numărul de trasee/zi pe care operatorul nu a efectuat transportul public local de călători pe o perioadă mai mare de 24 ore	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		1.980,0	**0,0**	**0,00**	**2.002,0**	**0,0**	**0,00**	**20.024,0**	**0,0**	**0,00**	**2.116,0**	**0,0**	**0,00**	
4.	Nerespectarea orarului de climatizare din incinta vehiculelor stabilit prin regulament intern	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		50,0	**1,0**	**2,00**	**32,0**	**0,0**	**0,00**	**32,0**	**1,0**	**3,13**	**41,0**	**1,0**	**2,44**	

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

INDICATORI DE PERFORMANŢĂ REPREZENTATIVI 2015

pentru serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio

Nr. crt.	Indicatorii de performanţă	Trimestrul I			Trimestrul II			Trimestrul III			Trimestrul IV			
		Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Măsura dispusă pentru neîndeplinire
1.	Numărul total de curse neefectuate	**101.258,0**	**100.511,0**	**0,74**	**105.264,0**	**104.372,0**	**0,85**	**107.069,0**	**106.247,0**	**0,77**	**107.217,0**	**106.412,0**	**0,75**	Subvenţia se diminuează cu 5% pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
2.	Numărul de curse pe care operatorul a întârziat executarea cu mai mult de 5 minute faţă de programul de circulaţie, monitorizate în staţia cap linie de plecare	Nr. curse planificate	Nr. curse cu întârzieri mai mari de 5'	Procent realizare max. 25%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 25%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		101.258,0	**902,0**	**0,89**	**105.264,0**	**947,0**	**0,90**	**107.069,0**	**952,0**	**0,89**	**107.217,0**	**978,0**	**0,91**	
3.	Numărul de trasee/zi pe care operatorul nu a efectuat transportul public local de călători pe o perioadă mai mare de 24 ore	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		2.247,0	**0,0**	**0,00**	**2.456,0**	**0,0**	**0,00**	**2.484,0**	**0,0**	**0,00**	**2.300,0**	**0,0**	**0,00**	
4.	Nerespectarea orarului de climatizare din incinta vehiculelor stabilit prin regulament intern	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		112,0	**2,0**	**1,79**	**70,0**	**1,0**	**1,43**	**43,0**	**1,0**	**2,33**	**58,0**	**2,0**	**3,45**	

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

INDICATORI DE PERFORMANŢĂ REPREZENTATIVI 2016

pentru serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio

Nr. crt.	Indicatorii de performanţă	Trimestrul I			Trimestrul II			Trimestrul III			Trimestrul IV			
		Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Măsura dispusă pentru neîndeplinire
1.	Numărul total de curse neefectuate	**108.532,0**	**107.824,0**	**0,65**	**110.017,0**	**109.291,0**	**0,66**	**107.994,0**	**107.409,0**	**0,54**	**104.623,0**	**103.923,0**	**0,67**	Subvenţia se diminuează cu 5% pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
2.	Numărul de curse pe care operatorul a întârziat executarea cu mai mult de 5 minute faţă de programul de circulaţie, monitorizate în staţia cap linie de plecare	Nr. curse planificate	Nr. curse cu întârzieri mai mari de 5'	Procent realizare max. 25%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 25%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		108.532,0		**0,00**	**110.017,0**		**0,00**	**107.994,0**		**0,00**	**104.623,0**		**0,00**	
3.	Numărul de trasee/zi pe care operatorul nu a efectuat transportul public local de călători pe o perioadă mai mare de 24 ore	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		2.275,0	**0,0**	**0,00**	**2.336,0**	**0,0**	**0,00**	**2.454,0**	**0,0**	**0,00**	**2.300,0**	**0,0**	**0,00**	
4.	Nerespectarea orarului de climatizare din incinta vehiculelor stabilit prin regulament intern	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		67,0	**2,0**	**2,99**	**46,0**	**1,0**	**2,17**	**48,0**	**1,0**	**2,08**	**21,0**	**0,0**	**0,00**	

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO
Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor, Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

INDICATORI DE PERFORMANŢĂ REPREZENTATIVI 2017

pentru serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio

Nr. crt.	Indicatorii de performanţă	Trimestrul I			Trimestrul II			Trimestrul III			Trimestrul IV			
		Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 2%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 4%	Măsura dispusă pentru neîndeplinire
1.	Numărul total de curse neefectuate	**102.928,0**	**101.914,0**	**0,99**	**101.983,0**	**101.071,0**	**0,89**	**98.613,0**	**97.738,0**	**0,89**	**93.490,0**	**90.200,0**	**3,52**	Subvenţia se diminuează cu 5% pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
2.	Numărul de curse pe care operatorul a întârziat executarea cu mai mult de 5 minute faţă de programul de circulaţie, monitorizate în staţia cap linie de plecare	Nr. curse planificate	Nr. curse cu întârzieri mai mari de 5'	Procent realizare max. 25%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 20%	Nr. curse planificate	Nr. curse efectuate	Procent realizare max. 25%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		102.928,0	**848,0**	**0,82**	**101.983,0**	**792,0**	**0,78**	**98.613,0**	**314,0**	**0,32**	**93.490,0**	**617,0**	**0,66**	
3.	Numărul de trasee/zi pe care operatorul nu a efectuat transportul public local de călători pe o perioadă mai mare de 24 ore	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Nr. trasee existente/zi x nr. zile trim. I	Nr. trasee/zi suspendate mai mult de 24 ore x nr. zile	Procent realizare max. 1%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		2.340,0	**0,0**	**0,00**	**2.366,0**	**0,0**	**0,00**	**2.454,0**	**0,0**	**0,00**	**2.453,0**	**0,0**	**0,00**	
4.	Nerespectarea orarului de climatizare din incinta vehiculelor stabilit prin regulament intern	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Nr. total sesizări înregistrate la operatorul de transport	Nr. de sesizări în care nu s-a respectat orarul de climatizare	Procent realizare max. 5%	Subvenţia se diminuează cu 5% din subvenţia datorată pentru perioada în care s-a constatat nerespectarea indicatorului
		67,0	**1,0**	**1,49**	**46,0**	**0,0**	**0,00**	**48,0**	**2,0**	**4,17**	**103,0**	**0,0**	**0,00**	

În ceea ce privește natura contractului care va face obiectul prezentei proceduri de atribuire în vederea delegării gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio, aceasta este aceea specifică unui contract de servicii publice[1]. În acest sens, Operatorul este un operator de serviciu public, acesta fiind definit la art. 2 litera d) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, drept orice întreprindere publică sau privată sau orice grup de astfel de întreprinderi care exploatează servicii publice de transport de călători, sau orice organism public care prestează servicii publice de transport de călători. Operatorul este un operator intern, astfel cum acesta este definit de art. 2 litera (j) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, respectiv o entitate cu personalitate juridică distinctă, asupra căreia autoritatea contractantă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente şi are toate obligaţiile legale ce decurg din această calitate.

Contractul de Servicii Publice, indiferent de forma juridică şi natură, defineşte domeniul de aplicare al serviciului, calitatea cerută şi măsurile sale de control, nivelul plăţilor (compensatorii / subventii) pentru servicii, precum şi alocarea de drepturi, obligaţii şi partajarea riscurilor între părţi. Contractul de Servicii Publice asigură o stabilitate pe termen lung şi o predictibilitate a serviciului de transport în comun. Un Contract de Servicii Publice este esenţial pentru a asigura o utilizare corectă a investiţiilor mobile şi imobile co-finanţate cu fonduri UE, prin urmare, o condiţie precontractuală pentru finanţarea UE. Dispoziţiile contractelor de servicii publice trebuie să respecte legislaţia naţională, dreptul comunitar (în special Regulamentul 1370/2007), precum şi standardele fiscale şi contabile naţionale. Atribuirea unui contract de servicii publice şi acordarea unor drepturi exclusive în conformitate cu obligaţiile de serviciu public ar trebui să urmeze regulile definite în Regulamentul 1370/2007 (în special art. 5), precizând, în esenţă, că: în cazul „operatorului intern" (astfel cum este definit în Regulament), contractele de servicii publice pot fi încredinţate direct, fără licitaţie competitivă.

În ceea ce privește conținutul obligatoriu al Contractului de Servicii Publice, conform Regulamentului 1370/2007, acesta include:

- natura şi domeniul de aplicare geografic al obligaţiei de serviciu public;

[1] Conform art. 2 litera i) din Regulamentul CE nr. 1370/2007 Contractul de Servicii Publice este actul obligatoriu din punct de vedere juridic care confirmă acordul încheiat între o autoritate competentă şi un operator de serviciu public cu scopul de a încredinţa respectivului operator de serviciu public gestionarea şi exploatarea serviciilor publice de transport de călători, sub rezerva unor obligaţii de serviciu public.

- definirea transparentă a parametrilor de compensare şi de orice drepturi exclusive acordate, care nu vor duce la o supracompensare a Operatorului;
- definirea regulilor de identificare şi stabilire a costurilor legate de obligaţia de serviciu public;
- reguli de alocare a veniturilor tarifare;
- durata contractului;
- definirea standardelor de calitate a serviciilor.

CAPITOLUL V. INVESTIŢIILE CONSIDERATE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂŢIREA CALITATIVĂ ŞI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL PRIN CURSE REGULATE

Actualul stadiu de dezvoltare al sistemului de transport public local din municipiul Oradea trebuie menţinut şi dezvoltat la acelaşi nivel şi în comunele limitrofe, membre ale A.D.I. Transregio, fiind necesare următoarele investiţii:

- amenajarea staţiilor de autobuz cu mobilier urban, echipate cu panouri pentru informarea dinamică a timpilor de sosire a mijloacelor de transport în comun;
- afişarea în staţiile de transport public de pe traseele A.D.I. Transregio a hărţii schematice şi a programului de transport;
- în conformitate cu art. 65 din Ordinul M.A.I. 353/2007, autorităţile administraţiei publice locale membre A.D.I. Transregio vor asigura, fiecare pe teritoriul său administrativ, semnalizarea rutieră (indicator bus) şi iluminarea zonelor staţiilor de transport public;
- adaptarea staţiilor mijloacelor de transport în comun conform prevederilor legale, inclusiv marcarea prin pavaj tactil a spaţiilor de acces spre uşa de intrare în mijlocul de transport;
- adaptarea tuturor mijloacelor de transport în comun pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu handicap la transport şi călătorie, în conformitate cu art. 64 din Legea nr. 448/2006 republicată;
- în vederea asigurării transportului în comun al persoanelor cu handicap, sub autoritatea delegatarului (A.D.I. Transregio) şi în parteneriat cu organizaţiile persoanelor cu handicap, operatorul de transport public local (delegatul) va realiza programe speciale de transport al

persoanelor cu handicap, în conformitate cu art. 22, lit. C din Legea 448/2006 privind protecţia şi promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;

- folosirea unor autobuze şi tramvaie cu dotări superioare pentru a asigura condiţii optime de călătorie indiferent de perioadă: încălzire, aer condiţionat, iluminat interior corespunzător, etc;
- modernizarea parcului auto şi folosirea unor autobuze cât mai noi, cât mai puţin poluante, care să îndeplinească ultimele norme EURO de poluare;
- reînnoirea sistemului AVL şi modernizarea sistemului de e-ticketing;
- continuarea investiţiilor în achiziţia de panouri de informare în timp real a călătorilor;
- realizarea de proiecte de cercetare şi de demonstraţie pentru vehicule cu emisii reduse sau emisii zero şi a combustibililor alternativi;
- imprimarea cu caractere mari şi în culori contrastante a indicativului rutei mijloacelor de transport în comun şi afişarea materialelor în mijloacele de transport în comun;
- asigurarea vânzării legitimaţiilor de călătorie prin intermediul automatelor de bilete amplasate de operator în staţiile de autobuz/tramvai cu un aflux mare de călători, staţii de autobuz/tramvai stabilite de comun acord cu A.D.I. Transregio;
- construire linie noua de tramvai in Municipiul Oradea traseul Calea Aradului – str.Fagarasului – str.Atelierelor (cu acces depou OTL) si legatura pe toate directiile cu str. D. Cantemir;
- achiziția a 20 de tramvaie noi;
- construirea Podului Centenarului, care va fi utilizat prioritar pentru mijloacele de transport in comun (autobuze);
- modernizare punct de redresare in zona Cicero, Municipiul Oradea;
- interventii asupra liniei de tramvai din zona Nufarul – Cantemir;
- achizitie de autobuze;

CAPITOLUL VI. DURATA ȘI VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE

Referitor la durata contractelor de servicii publice, există 3 categorii de dispoziții legale care reglementează acest aspect:

1. În conformitate cu art. 4 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, durata contractelor de servicii publice este limitată și nu depășește 10 ani pentru serviciile de transport cu autocarul și cu autobuzul și 15 ani pentru serviciile de transport de călători pe calea ferată și cu alte moduri de transport pe șine.

2. Pe de altă parte, prevederile legislației naționale, respectiv art. 28 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, impun o durată fixă a serviciilor de delagare a serviciului de transport public local, respectiv 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze si 10 ani pentru transporturile realizate cu tramvaie, troileibuze si mijloace de transport pe cablu.

Legea nr. 92/2007 impune în mod imperativ principiul limitării duratei de derulare a acestor contracte, în considerarea promovării principiului asigurării mediului concurențial și al protejării, totodată, a intereselor destinatarilor finali ai serviciului public respectiv, valori consacrate și ocrotite în legislația Uniunii Europene.

În acest sens, dispozițiile art. 28 alin.(1) din legea examinată circumstanțiază, în funcție de specificul fiecărei activități desfășurate, termenul maxim al contractului de atribuire a gestiunii, astfel: 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze, 10 ani pentru transporturile realizate cu tramvaie, troleibuze și mijloacele de transport pe cablu, 5 ani pentru transportul fluvial și 5 ani pentru transportul în regim de taxi și în regim de închiriere. Referitor la aceste durate, Curtea Constituțională a României, a hotărât în analiza criticii de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 din Legea 92/2007 că aceste termene îndeplinesc condiția rezonabilității, în sensul că sunt suficiente pentru a asigura desfășurarea activității și realizarea planului de afaceri al comerciantului, fiind stabilite circumstanțiat, proporțional cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar și în considerarea termenului mediu de uzură fizică a fiecărui tip de autovehicul utilizat în scopul realizării transportului public.

3. Pe de altă parte, art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, completată şi modificată de OUG 58/2016, statuează că: " Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabileşte, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 şi ale Legii nr. 100/2016 şi nu va depăşi durata maximă necesară recuperării investiţiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autorităţile administraţiei publice locale, cu excepţia celor care sunt membre ale asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficienţa economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz."

Din interpretarea articolelor de mai sus, aplicând principiul de drept per a contrario, în cazul în care se decide atribuirea prin gestiune directă a serviciului de utilitate publică, durata acestui serviciu nu poate fi mai mare de 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze si 10 ani pentru transporturile realizate cu tramvaie, troileibuze si mijloace de transport pe cablu.

În ceea ce privește durata contractului de delegare a serviciului de transport public local prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio, trebuie avut în vedere faptul că S.C. Oradea Transport Local S.A. deține mijloace fixe (tramvaie, autobuze si echipamente) achizitionate din surse proprii, in valoare de 169 milioane lei. Valoarea amortizată a acestora este de aproximativ 106 milioane de lei, în timp ce valoarea neamortizată este de aproximativ 63 milioane lei. Din valoarea neamortizată de 63 milioane lei, in urmatorii 6 ani se vor amortiza 56 milioane lei (88%), restul de 7 milioane de lei, urmând a fi amortizați după anul 2025. In această valoare sunt incluse si tramvaiele ULF (Ultra Low Floor) achizitionate in anul 2008 (a căror perioadă de amortizare se incheie in anul 2025) si valoarea ramasa de recuperat prin amortizare, care este de 52 milioane lei. În acest sens, având în vedere faptul că perioada de recuperare a investițiilor efectuate din surse proprii este de minim 6 ani, este indicat ca durata contractului de delegare să fie de 6 ani.

Prin urmare, pentru conformarea cu legislația de specialitate și pentru corelarea celor 2 categorii de transport (autobuze și tramvaie), recomandăm ca durata contractului de delegare a serviciului de transport public local prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio (Municipiul Oradea, comuna Borș și comuna Sînmartin), care urmează a fi încheiat cu S.C. Oradea Transport Local S.A., în calitate de operator regional intern, să fie de 6 ani.

În cea ce privește valoarea Contractului de delegare, potrivit Auditului tehnic-economic al activității operatorului, aceasta este estimată la nivelul valorii **de 129.305.466 lei/6 ani respectiv 21.550.911/an.**

CONCLUZII

Având în vedere:

- analiza situației existente privind organizarea serviciului de transport public local la nivelul A.D.I. Transregio, plecând de la Programul de transport executat în prezent, baza materială cu care operatorul execută programul de transport, indicatorii de performanță ai serviciului stabiliți prin contractul de delegare aflat în executare, investițiile realizate și planificate pentru modernizarea serviciului de transport public;
- auditul tehnico-economic prin care se stabilesc parametrii pe baza cărora se calculează compensația în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita ca aceasta să confere un avantaj economic;
- faptul că S.C. Oradea Transport Local S.A. este operatorul intern al unităților administrativ-teritoriale Oradea, Borș și Sînmartin (membre ale A.D.I. Transregio);
- necesitatea continuării furnizării serviciilor de transport public de interes economic general și de modernizare a transportului public de călători în cadrul A.D.I. Transregio;
- respectarea tuturor cerințelor din Regulamentul CE nr. 1370/2007;

Se propune delegarea gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate în modalitatea gestiunii directe, prin atribuirea directă către Oradea Transport Local SA, cu condiția parcurgerii tuturor etapelor procedurale conform legislației naționale în vigoare.

Întocmit,

Barna Ciprian
Expert

Marcu Sebastian
Consilier Juridic